



**MENTERI LINGKUNGAN HIDUP DAN KEHUTANAN  
REPUBLIK INDONESIA**

**PERATURAN MENTERI LINGKUNGAN HIDUP DAN KEHUTANAN  
REPUBLIK INDONESIA**

**NOMOR P.31/MENLHK/SETJEN/SET.1/5/2017**

**TENTANG**

**PEDOMAN PELAKSANAAN PENGARUSUTAMAAN GENDER  
BIDANG LINGKUNGAN HIDUP DAN KEHUTANAN**

**DENGAN RAHMAT TUHAN YANG MAHA ESA**

**MENTERI LINGKUNGAN HIDUP DAN KEHUTANAN REPUBLIK INDONESIA,**

- Menimbang : a. bahwa untuk mendorong, mengefektifkan, serta mengoptimalkan upaya pengarusutamaan gender dalam setiap perencanaan, penyusunan, pelaksanaan, pemantauan, dan evaluasi kebijakan, program dan kegiatan bidang lingkungan hidup dan kehutanan, perlu dilakukan percepatan dalam pelaksanaannya;
- b. bahwa pelaksanaan pengarusutamaan gender, merupakan bagian yang tidak terpisahkan dari kegiatan semua unit kerja di lingkup Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan;

- c. bahwa sejalan dengan perkembangan pelaksanaan pengarusutamaan gender dalam pembangunan lingkungan hidup dan kehutanan, serta mendorong implementasinya di lapangan, maka Keputusan Menteri Kehutanan Nomor 528/MENHUT-II/PEG/2004 tentang Panduan Pelaksanaan Pengarusutamaan Gender Dalam Pembangunan Kehutanan dan Peraturan Menteri Kehutanan Nomor P.65/MENHUT-II/2011 tentang Pedoman Perencanaan dan Penganggaran Responsif Gender, perlu disempurnakan;
- d. bahwa berdasarkan pertimbangan sebagaimana dimaksud dalam huruf a sampai dengan huruf c, perlu menetapkan Peraturan Menteri Lingkungan Hidup dan Kehutanan tentang Pedoman Pelaksanaan Pengarusutamaan Gender Bidang Lingkungan Hidup dan Kehutanan;

- Mengingat :
- 1. Undang-Undang Nomor 7 Tahun 1984 tentang Ratifikasi terhadap Konvensi PBB tentang Pengesahan Konvensi Mengenai Penghapusan Segala Bentuk Diskriminasi terhadap Wanita (*Convention on the Elimination of all Forms Discrimination Against Women/CEDAW*) (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 1984 Nomor 29, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 3277);
  - 2. Undang-Undang Nomor 39 tahun 1999 tentang Hak Asasi Manusia (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 1999 Nomor 165, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 3886);
  - 3. Undang-Undang Nomor 25 Tahun 2004 tentang Sistem Perencanaan Pembangunan Nasional (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2004 Nomor 104, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 4421);

4. Undang-Undang Nomor 41 Tahun 1999 tentang Kehutanan (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 1999 Nomor 167, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 3888), sebagaimana telah diubah dengan Undang-Undang Nomor 19 Tahun 2004 tentang Penetapan Peraturan Pemerintah Pengganti Undang-Undang Nomor 1 Tahun 2004 tentang Perubahan atas Undang-Undang Nomor 41 Tahun 1999 tentang Kehutanan menjadi Undang-Undang (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2004 Nomor 86, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 4412);
5. Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2009 tentang Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2009 Nomor 140, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 5059);
6. Peraturan Presiden Nomor 2 Tahun 2015 tentang Rencana Pembangunan Jangka Menengah Nasional Tahun 2015-2019 (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2015 Nomor 3);
7. Peraturan Presiden Nomor 16 Tahun 2015 tentang Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2015 Nomor 17);
9. Peraturan Menteri Kehutanan Nomor P.65/MENHUT-II/2011 tentang Pedoman Perencanaan dan Penganggaran Responsif Gender Bidang Kehutanan (Berita Negara Republik Indonesia Tahun 2011 Nomor 641);

10. Peraturan Menteri Lingkungan Hidup dan Kehutanan Nomor P.18/MENLHK-II/2015 tentang Organisasi dan Tata Kerja Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan (Berita Negara Republik Indonesia Tahun 2015 Nomor 713);

MEMUTUSKAN:

Menetapkan : PERATURAN MENTERI LINGKUNGAN HIDUP DAN KEHUTANAN TENTANG PEDOMAN PELAKSANAAN PENGARUSUTAMAAN GENDER BIDANG LINGKUNGAN HIDUP DAN KEHUTANAN.

Pasal 1

Pedoman Pelaksanaan Pengarusutamaan Gender (PUG) Bidang Lingkungan Hidup dan Kehutanan sebagaimana tercantum dalam Lampiran yang merupakan bagian tidak terpisahkan dari Peraturan Menteri ini.

Pasal 2

Pedoman Pelaksanaan PUG wajib dipedomani dalam pelaksanaan kegiatan PUG di bidang lingkungan hidup dan kehutanan.

Pasal 3

Peraturan Menteri ini mulai berlaku pada tanggal diundangkan.

Agar setiap orang mengetahuinya, memerintahkan pengundangan Peraturan Menteri ini dengan penempatannya dalam Berita Negara Republik Indonesia.

Ditetapkan di Jakarta  
pada tanggal 8 Mei 2017

MENTERI LINGKUNGAN HIDUP DAN  
KEHUTANAN REPUBLIK INDONESIA,

ttd.

SITI NURBAYA

Diundangkan di Jakarta  
pada tanggal 24 Mei 2017

DIREKTUR JENDERAL  
PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN  
KEMENTERIAN HUKUM DAN HAK ASASI MANUSIA  
REPUBLIK INDONESIA,

ttd.

WIDODO EKATJAHJANA

BERITA NEGARA REPUBLIK INDONESIA TAHUN 2017 NOMOR 749

Salinan sesuai dengan aslinya  
KEPALA BIRO HUKUM,

ttd.

KRISNA RYA

LAMPIRAN PERATURAN MENTERI LINGKUNGAN HIDUP DAN KEHUTANAN  
REPUBLIK INDONESIA  
NOMOR : P.31/MENLHK/SETJEN/SET.1/5/2017  
TENTANG : PEDOMAN PELAKSANAAN PENGARUSUTAMAAN GENDER  
BIDANG LINGKUNGAN HIDUP DAN KEHUTANAN

## I. PENDAHULUAN

### 1.1. Latar Belakang

Sejak diterbitkannya Instruksi Presiden Nomor 9 Tahun 2000 tentang Pengarusutamaan Gender (PUG) dalam Pembangunan Nasional, banyak upaya yang telah dilakukan oleh Kementerian Kehutanan dan Kementerian Lingkungan Hidup dalam rangka mendorong terwujudnya kesetaraan dan keadilan gender. Upaya tersebut mencakup kegiatan dalam berbagai bentuk seperti sosialisasi PUG, advokasi kepada para pengambil kebijakan, pengembangan kelembagaan PUG, sampai pada bimbingan teknis untuk mengintegrasikan gender ke dalam siklus proses pembangunan. Pemahaman mengenai PUG menjadi hal penting di setiap sektor pembangunan termasuk bidang Lingkungan Hidup dan Kehutanan.

Pengarusutamaan Gender muncul sebagai strategi untuk menjawab kesenjangan akses, partisipasi, kontrol dan manfaat pembangunan antara perempuan dan laki-laki. Kesenjangan gender antara perempuan dan laki-laki merupakan akibat dari pembangunan yang netral gender dan bias gender. Hal ini terjadi lebih disebabkan pada suatu anggapan ketika berbicara tentang masyarakat, berarti sudah mencakup perempuan dan laki-laki. Disisi lain, persoalan yang dihadapi dan pengalaman perempuan dan laki-laki dalam pembangunan berbeda dan masing-masing memiliki kebutuhan spesifik sesuai dengan kepastiannya.

Pada perkembangannya, pelaksanaan PUG sudah tidak terbatas pada upaya untuk menghapuskan kesenjangan antara laki-laki dan perempuan, namun juga meningkatkan inklusi sosial kelompok marginal lainnya dan juga mengatasi kesenjangan akses, partisipasi, kontrol dan manfaat pembangunan bagi anak, lansia, penyandang disabilitas, masyarakat adat dan kelompok lainnya.

Pada tanggal 21 Desember 2016 telah dilakukan penandatanganan Nota Kesepahaman (MoU) antara Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan dan Kementerian Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak tentang Percepatan Pelaksanaan Pengarusutamaan Gender, Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak bidang Lingkungan Hidup dan Kehutanan serta Pengendalian Perubahan Iklim, MoU ini merupakan perpanjangan dari MoU sebelumnya antara Kementerian Kehutanan dan Kementerian Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak dan Kementerian Lingkungan Hidup dan Kementerian Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak.

Berdasarkan pertimbangan di atas, untuk mendukung percepatan pelaksanaan pengarusutamaan gender di bidang Lingkungan Hidup dan Kehutanan maka perlu disusun Pedoman Pelaksanaan Pengarusutamaan Gender bidang Lingkungan Hidup dan Kehutanan.

## 1.2. Maksud dan Tujuan

Maksud diterbitkannya Pedoman ini sebagai acuan bagi aparatur Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan untuk percepatan pelaksanaan pengarusutamaan gender dalam program dan kegiatan agar lebih efisien, efektif dan menjamin adanya kesetaraan dan keadilan gender.

Tujuan penyusunan pedoman ini adalah untuk mempermudah dan menyeragamkan perencanaan, penyusunan, pelaksanaan dan pemantauan, dan evaluasi pengarusutamaan gender di lingkup Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan.

## 1.3. Ruang Lingkup

Ruang lingkup pedoman ini mencakup Perencanaan, Penyusunan, Pelaksanaan, Pemantauan dan Evaluasi kegiatan pengarusutamaan gender lingkup Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan.

#### 1.4. Pengertian

*Akses* adalah peluang bagi perempuan dan laki-laki untuk mendapatkan kemudahan di segala bidang pembangunan.

*Anggaran Responsif Gender (ARG)* adalah anggaran yang respon terhadap kebutuhan perempuan dan laki-laki yang tujuannya untuk mewujudkan kesetaraan dan keadilan gender.

*Analisis Gender* adalah proses identifikasi isu-isu gender yang disebabkan karena adanya perbedaan peran dan kesenjangan hubungan sosial antara perempuan dan laki-laki serta implikasinya pada perbedaan dalam memperoleh akses, manfaat dari hasil pembangunan, berpartisipasi dalam pembangunan serta penguasaan terhadap sumberdaya.

*Data terpilah menurut jenis kelamin* merupakan data/informasi/bahan keterangan dari aspek-aspek yang diamati dikelompokkan berdasarkan jenis kelamin. Contoh: Pedagang batik di pasar A berjumlah 300 orang yang terbagi kedalam 51% perempuan dan 41% laki-laki.

*Gender* adalah perbedaan-perbedaan sifat, peranan, fungsi, dan status antara perempuan dan laki-laki yang bukan berdasarkan pada perbedaan biologis, tetapi berdasarkan relasi sosial budaya yang dipengaruhi oleh struktur masyarakat yang lebih luas. Jadi, gender merupakan konstruksi sosial budaya dan dapat berubah sesuai perkembangan zaman.

*Gender Budget* adalah sebuah pendekatan yang digunakan untuk melihat dan menyusun anggaran sebagai sebuah kesatuan yang tidak memisahkan item-item yang berhubungan dengan perempuan. Selain dapat digunakan untuk melihat sekilas jarak antara kebijakan dan sumberdaya gender budget yang merupakan sebuah pendekatan umum untuk memastikan bahwa uang masyarakat digunakan berdasarkan kesetaraan gender. Isunya bukan apakah kita mengeluarkan uang yang sama pada masalah yang berkaitan dengan perempuan dan laki-laki tapi apakah pengeluaran itu mencukupi kebutuhan perempuan dan laki-laki.

*Gender Budget Statement (GBS)* adalah dokumen pertanggungjawaban spesifik gender yang disusun pemerintah yang menunjukkan ketersediaan instansi untuk melakukan kegiatan berdasarkan kesetaraan gender dan mengalokasikan anggaran untuk kegiatan-kegiatan tersebut.

*Isu Gender* adalah suatu kondisi yang menunjukkan kesenjangan perempuan dan laki-laki atau ketimpangan gender. Kondisi ketimpangan gender ini diperoleh dengan membandingkan kondisi yang dicita-citakan (kondisi normatif) dengan kondisi gender sebagaimana adanya (kondisi subyektif).

*Kesetaraan Gender* adalah kesamaan status, kondisi dan posisi laki-laki dan perempuan untuk memperoleh kesempatan dan hak-haknya sebagai manusia, agar mampu berperan dan berpartisipasi dalam kegiatan politik, ekonomi, sosial budaya, pendidikan, pertahanan, keamanan nasional dan kesamaan dalam menikmati hasil yang dampaknya seimbang.

*Keadilan Gender* adalah perlakuan adil bagi perempuan dan laki-laki dalam keseluruhan proses kebijakan pembangunan nasional, yaitu dengan mempertimbangkan pengalaman, kebutuhan, kesulitan, hambatan sebagai perempuan dan sebagai laki-laki untuk mendapat akses dan manfaat dari usaha-usaha pembangunan, untuk ikut berpartisipasi dalam mengambil keputusan (seperti yang berkaitan dengan kebutuhan, aspirasi) serta dalam memperoleh penguasaan (kontrol) terhadap sumberdaya (seperti dalam mendapatkan/penguasaan keterampilan, informasi, pengetahuan, kredit, dll.).

*Kontrol* adalah kemampuan perempuan dan laki-laki untuk mengambil keputusan dalam pembangunan dan dalam penguasaan sumber daya pembangunan.

*Kesenjangan gender* adalah suatu kondisi ketika perempuan atau laki-laki tidak dapat menerima akses, partisipasi, kontrol dan manfaat (APKM) pembangunan secara adil.

*Lingkungan hidup* adalah kesatuan ruang dengan semua benda, daya, keadaan, dan makhluk hidup, termasuk manusia dan perilakunya, yang mempengaruhi alam itu sendiri, kelangsungan perikehidupan, dan kesejahteraan manusia serta makhluk hidup lain.

*Manfaat* adalah hasil yang dirasakan dan dinikmati perempuan dan laki-laki dari pembangunan.

*Netral Gender* adalah kebijakan/program/kegiatan atau kondisi yang tidak memihak kepada salah satu jenis kelamin.

*Kebijakan/ Program Gender* adalah kebijakan/ program yang responsif terhadap aspek-aspek yang memperhatikan kondisi kesenjangan dan upaya mengangkat isu ketertinggalan dari salah satu jenis kelamin.

*Kehutanan* adalah sistem pengurusan yang bersangkutan paut dengan hutan, kawasan hutan, dan hasil hutan yang diselenggarakan secara terpadu.

*Partisipasi* adalah keikutsertaan bagi perempuan dan laki-laki dalam setiap tahapan pembangunan.

*Perencanaan* adalah proses penentuan tindakan-tindakan masa depan yang tepat, melalui urutan pilihan dengan memperhitungkan sumberdaya yang tersedia untuk mencapai tujuan yang ditetapkan.

*Perencanaan Kehutanan* adalah proses penetapan tujuan, penentuan kegiatan dan perangkat yang diperlukan dalam pengurusan hutan lestari untuk memberikan pedoman dan arah guna menjamin tercapainya tujuan penyelenggaraan kehutanan untuk sebesar-besarnya kemakmuran rakyat yang berkeadilan dan berkelanjutan.

*Perencanaan Responsif Gender* adalah perencanaan yang disusun dengan mempertimbangkan empat aspek yaitu PAMK yang dilakukan secara setara antara perempuan dan laki-laki. Artinya adalah bahwa perencanaan tersebut perlu mempertimbangkan aspirasi, kebutuhan dan permasalahan perempuan dan laki-laki, baik dalam proses penyusunannya maupun dalam pelaksanaan kegiatan.

*Pengarusutamaan Gender (PUG)* merupakan suatu strategi yang dibangun untuk mengintegrasikan gender menjadi satu dimensi integral dari perencanaan, penyusunan, pelaksanaan, pemantauan dan evaluasi atas kebijakan dan program pembangunan nasional.

*Perencanaan dan Penganggaran Responsif Gender (PPRG)* adalah instrumen untuk mengatasi adanya perbedaan atau kesenjangan akses, partisipasi, kontrol dan manfaat pembangunan bagi perempuan dan laki-laki dengan tujuan untuk mewujudkan anggaran yang lebih berkeadilan.

*Prasyarat Pelaksanaan Pengarusutamaan Gender* adalah syarat yang harus dipenuhi sebelum melakukan PUG agar berjalan dengan baik.

Statistik Gender adalah kumpulan data dan informasi terpilah menurut jenis kelamin yang memperlihatkan realitas kehidupan dan hubungan relasi dan isu gender antar perempuan dan laki-laki.

## II. ISU GENDER BIDANG LINGKUNGAN HIDUP DAN KEHUTANAN

### 2.1. Konsep Gender

Gender adalah perbedaan peran, fungsi, tanggung jawab, perilaku, dan tempat beraktivitas dari perempuan atau laki-laki yang dibentuk atau dikonstruksi secara sosial, budaya dan adat istiadat masyarakat. Peran, fungsi, tanggung jawab, dan perilaku dalam relasi gender merupakan bentukan masyarakat, yang sesungguhnya dapat dipertukarkan antara perempuan dan laki-laki. Peran gender dapat berbeda antar daerah dan dapat berubah sesuai dengan perkembangan zaman, sedangkan perbedaan seks atau jenis kelamin adalah perbedaan biologis, merupakan kodrat yang menetap tidak dapat berubah sepanjang zaman.

Perbedaan gender ini tidak akan menjadi permasalahan sepanjang tidak menimbulkan kesenjangan, ketidakadilan atau diskriminasi pada perempuan atau laki-laki. Akan tetapi kenyataannya perbedaan tersebut seringkali menimbulkan permasalahan. Dengan perbedaan gender dapat terjadi marginalisasi atau peminggiran/pemiskinan terhadap perempuan atau laki-laki, subordinasi (terjadi bila salah satu jenis kelamin dianggap lebih penting), *stereotype* (pelabelan atau penandaan pada perempuan atau laki-laki terhadap peran atau sifat tertentu misalnya perempuan lemah dan emosional sedangkan laki-laki kuat dan rasional). Keadaan lain adalah terjadinya kekerasan dan beban kerja ganda yang sering dialami perempuan. Dalam hal ini perempuan diperankan dalam ranah domestik sehingga bila perempuan bekerja di sektor publik harus menanggung beban ganda.

Peminggiran terhadap perempuan atau laki-laki dalam pembangunan terjadi pula dalam pembangunan bidang lingkungan hidup dan kehutanan yang mengakibatkan adanya kesenjangan akses perempuan atau laki-laki dalam mendapatkan peluang atau kesempatan yang adil dalam proses pembangunan lingkungan hidup dan kehutanan. Bilamana perempuan atau laki-laki tidak dapat secara adil melakukan akses, partisipasi, kontrol maupun memanfaatkan (APKM) hasil atas aktivitas pembangunan lingkungan hidup dan kehutanan, maka dapat mengakibatkan perempuan atau laki-laki tertinggal, padahal perempuan dan laki-laki selain mempunyai potensi juga mempunyai hak dan kewajiban yang sama dalam pembangunan.

## 2.2. Isu gender di Bidang Kehutanan

Indonesia mempunyai luas hutan 120,78 (seratus dua puluh dan tujuh puluh delapan per seratus) juta ha yang merupakan 654% (enam ratus lima puluh empat per seratus) dari luas daratan yang ada. Berdasarkan fungsinya maka luas hutan produksi 69 (enam puluh sembilan) juta hektar, hutan lindung 29,6 (dua puluh sembilan dan enam per sepuluh) juta hektar dan hutan konservasi 21,9 (dua puluh satu dan sembilan per sepuluh) juta hektar.

Pengelolaan hutan tersebut selain dikelola oleh Pemerintah juga dilakukan melalui konsesi kepada para pengelola Izin Usaha Pengelolaan Hasil Hutan Kayu (IUPHHK), Izin Usaha Pengelolaan Hasil Hutan Bukan Kayu (IUPHHBK), Izin Usaha Jasa Lingkungan, Izin Usaha Pengelolaan Hutan Tanaman Industri (IUPHTI), juga dikelola oleh kelompok masyarakat melalui Hutan Kemasyarakatan, Hutan Desa, dan Hutan Tanaman Rakyat.

Dengan kekayaan alam yang ada dan adanya pemberian hak kelola hutan kepada masyarakat terutama yang tinggal di sekitar kawasan hutan, semestinya masyarakat yang hidup di sekitar hutan tidak akan mengalami kemiskinan. Namun pada kenyataannya kemiskinan masyarakat sekitar hutan masih cukup tinggi. Hal ini merupakan isu yang perlu diselesaikan.

Masyarakat yang hidup di sekitar hutan pada umumnya memerlukan pendampingan untuk dapat memanfaatkan kesempatan yang diberikan Pemerintah dalam mendapat hak kelola hutan baik melalui skema Hutan Kemasyarakatan, Hutan Desa maupun Hutan Tanaman Rakyat. Kelompok masyarakat yang memanfaatkan kesempatan hak kelola hutan ini kebanyakan juga didominasi oleh kaum laki-laki. Hal ini terjadi karena budaya masyarakat yang masih menganggap laki-laki sebagai kepala keluarga sehingga kaum perempuan belum mendapatkan akses, partisipasi, manfaat dan kontrol yang sama dengan laki-laki. Para orang tua tunggal (perempuan) juga kurang mendapatkan kesempatan yang sama.

Penduduk pedesaan dengan tingkat ketergantungan terhadap hutan masih tinggi, kerusakan hutan memiliki dampak hebat terutama bagi kaum perempuan mengingat perempuan memiliki derajat ketergantungan yang tinggi terhadap lingkungan alam guna pengelolaan tugas-tugas rumah tangga sehari-hari. Sebagai contoh hilangnya sumber-sumber air karena kerusakan hutan akan mengakibatkan kesulitan bagi kaum perempuan yang harus mencari air ke tempat yang jauh atau membeli dengan harga yang mahal hanya untuk keperluan memasak bagi keluarganya.

Beberapa isu gender yang muncul di lapangan terkait dengan kegiatan bidang kehutanan diantaranya:

2.2.1. Kegiatan pembuatan kebun bibit rakyat (KBR).

Kegiatan ini dimaksudkan untuk membantu masyarakat menyediakan bibit secara mandiri untuk ditanam dikebunnya sendiri maupun dilingkungan sekitarnya dengan bantuan dana sebesar Rp 50.000.000,00 (lima puluh juta rupiah) / kelompok tani dan bimbingan teknis dari Pemerintah (Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan). Meski kegiatan ini memberi kesempatan untuk kaum laki-laki dan perempuan namun pada kenyataannya kelompok tani yang memanfaatkannya paling banyak adalah kelompok laki-laki. Namun demikian keterlibatan perempuan di lapangan tetap ada meski bukan sebagai pengambil keputusan. Kurangnya tingkat partisipasi perempuan dalam kegiatan KBR antara lain karena jumlah kelompok tani wanita masih sangat kurang dibanding kelompok tani laki-laki.

2.2.2. Kesempatan untuk memperoleh hak pengelolaan hutan kemasyarakatan, hutan desa maupun pengelolaan hutan produksi sebenarnya tidak dibatasi untuk kelompok laki-laki saja namun karena budaya masyarakat yang masih mengedepankan kaum laki-laki maka hampir semua kelompok masyarakat yang memperoleh hak kelola tersebut dipimpin oleh laki-laki. Meski demikian keterlibatan kaum perempuan dari segmen kegiatan pengelolaannya juga ada. Belum terjadinya keseimbangan partisipasi laki-laki dan perempuan dalam pengelolaan hutan karena budaya masyarakat, atau kegiatan di bidang kehutanan lebih pantas untuk kaum laki-laki.

2.3. Isu gender di Bidang Lingkungan Hidup dan Perubahan Iklim

Isu ketimpangan gender bidang lingkungan hidup berawal dari konsep *division of labour*, baik laki-laki maupun perempuan merupakan pengguna/konsumen, pengeksploitasi, maupun manager dari lingkungan. Akan tetapi, dalam menjalani ketiga peran tersebut terdapat perbedaan gender. Terdapat *gender division of labour* di dalam ketiga peran sebagai pengguna/konsumen, pengeksploitasi, maupun manager dari lingkungan antara perempuan dan laki-laki.

Di kawasan pedesaan atau kawasan dengan tingkat ketergantungan hidup penduduknya terhadap alam masih tinggi, degradasi hutan, daerah aliran sungai, pesisir, dan lahan pertanian memiliki dampak hebat bagi perempuan mengingat perempuan memiliki derajat ketergantungan yang tinggi terhadap lingkungan alam guna pengelolaan tugas-tugas rumah tangga sehari-hari. Sebagai contoh, perempuanlah yang lebih terikat dengan kegiatan kerumahtanggaan seperti pengumpulan pangan ternak, tumbuh-tumbuhan herbal, kayu untuk bahan bakar. Selain itu, perempuan juga terlibat secara umum dalam pengelolaan, pemeliharaan dan konservasi dari berbagai sumber daya alam untuk konsumsi masyarakat. Dengan tingkat interaksi terhadap lingkungan yang tinggi, perempuan biasanya memiliki pengetahuan detil terhadap lingkungan sekitar mereka.

Sementara penduduk di kawasan urban, perempuan juga menghadapi permasalahan lingkungan dan masalah penyusutan sumber-sumber yang signifikan, terutama bagi keluarga yang tinggal di pemukiman kumuh di mana kondisi tanah tidak cocok untuk hunian atau rawan banjir, ataupun kawasan dengan paparan polusi industri yang tinggi. Isu kekurangan air layak minum, pelayanan sistem pembuangan air dan sampah yang sangat berpengaruh terhadap kesehatan seluruh anggota keluarga, mengakibatkan semakin sulit untuk pemenuhan kegiatan rumah tangga sehari-hari.

Sebagai akibat dari perbedaan gender dalam pembagian tenaga kerja dalam kaitannya dengan penggunaan, eksploitasi, dan pengelolaan lingkungan, maka akses dan penggunaan sumber daya alam bagi perempuan juga berbeda dengan laki-laki. Dalam konteks pembangunan, dampak dari degradasi lingkungan dan proyek kegiatan pembangunan sumber daya alam adalah berbeda antara laki-laki dan perempuan.

Dengan demikian, pencapaian kesetaraan dan keadilan gender di bidang lingkungan hidup merupakan salah satu tantangan utama. Dengan mengingat jumlah perempuan lebih dari separuh populasi dunia, isu keterkaitan gender dan lingkungan menjadi semakin krusial ketika gender menjadi salah satu target utama dalam Agenda 2030 *Sustainable Development Goals* (SDGs). Goal 5 SDGs yaitu mencapai *gender equality* dan memberdayakan seluruh perempuan dan anak gadis, dengan target mencapai 50:50 pada tahun 2030.

Beberapa contoh isu gender di bidang lingkungan hidup antara lain :

2.3.1. Kegiatan Pengendalian Pencemaran dan Kerusakan Pesisir dan Laut, isu gender yang ditemukan adalah kontribusi perempuan dalam pemulihan ekosistem pesisir dan laut keterwakilan perempuan belum berimbang, dan komitmen pemangku kebijakan dalam kegiatan pemulihan ekosistem pesisir dan laut masih rendah. Beberapa faktor yang berpengaruh terhadap isu ini diantaranya (1) Budaya masyarakat dalam pemahaman isu gender masih terbatas, (2) kurangnya kesamaan pemahaman kesetaraan gender dalam pelaksanaan kegiatan, dan (3) rendahnya tingkat pendidikan dan ekonomi.

2.3.2 Dalam program pengelolaan sampah dan limbah, terdapat beberapa isu diantaranya:

- (1) Kegiatan Bank Sampah sebagian besar dilaksanakan oleh kaum ibu-ibu dan dalam hal ini hanya sedikit keterlibatan kaum laki-laki. Diperkirakan persentase pelaksana kegiatan Bank Sampah ini adalah 85% (delapan puluh lima per seratus) perempuan dan 15% (lima belas per seratus) laki-laki;
- (2) Belum berimbangnya penggunaan tenaga harian laki-laki dan perempuan dalam pelaksanaan kegiatan Bank Sampah; dan
- (3) Kurangnya pemahaman manfaat pengolahan sampah melalui bank sampah bagi kaum laki-laki.

Beberapa faktor yang mendorong isu tersebut diantaranya:

- (1) Kurangnya pemahaman dari masyarakat tentang kesetaraan gender;
- (2) Kurang pedulinya kaum laki-laki terhadap pengelolaan sampah melalui kegiatan bank sampah;

- (3) Belum bisanya bank sampah menjadi mata pencarian utama karena laki-laki sebagai tulang punggung belum bisa menggantungkan hidupnya di bank sampah;
- (4) Didominasi oleh kaum wanita karena bank sampah dibangun untuk kelompok masyarakat dalam hal ini ibu-ibu PKK untuk mengisi waktu luang dan membantu perekonomian keluarga;
- (5) Ibu-ibu rumah tangga sebagai aktor utama dalam penghasil sampah terbanyak yaitu sampah rumah tangga menyebabkan yang berperan aktif dalam kegiatan bank sampah adalah para wanita.

### III. PENGARUSUTAMAAN GENDER

#### 3.1. Pengarusutamaan Gender sebagai suatu Strategi

Instruksi Presiden Nomor 9 Tahun 2000 menjelaskan bahwa "Pengarusutamaan gender adalah strategi yang dibangun untuk mengintegrasikan gender menjadi satu dimensi integral dari perencanaan, penyusunan, pelaksanaan, pemantauan, dan evaluasi atas kebijakan dan program pembangunan nasional". Dengan demikian Pengarusutamaan Gender merupakan strategi atau pendekatan dalam pembangunan yang mengintegrasikan permasalahan, pengalaman dan kebutuhan baik perempuan maupun laki-laki dalam perencanaan, pelaksanaan, pemantauan dan evaluasi terhadap seluruh kebijakan dan program pada aspek politik, ekonomi, sosial, budaya dan pertahanan keamanan. Strategi Pengarusutamaan Gender memberikan jaminan agar pembangunan memberikan APKM bagi perempuan dan laki-laki dari berbagai kegiatan yang telah direncanakan termasuk perundang-undangan, kebijakan atau program di seluruh bidang dan tingkatan.

Tujuan Pengarusutamaan Gender adalah terselenggaranya perencanaan, penyusunan, pelaksanaan, pemantauan, dan evaluasi atas kebijakan dan program pembangunan nasional yang berperspektif gender dalam rangka mewujudkan kesetaraan dan keadilan gender dalam kehidupan berkeluarga, bermasyarakat, berbangsa, dan bernegara (Instruksi Presiden Nomor 9 Tahun 2000). Perempuan dan laki-laki harus menerima akses, partisipasi, kontrol dan manfaat yang sama atas pembangunan, baik yang direncanakan oleh pemerintah ataupun lembaga lainnya.

Sasaran substansi dari tujuan PUG adalah:

- 3.1.1. Membentuk mekanisme untuk formulasi kebijakan dan program yang responsif gender;
- 3.1.2. Memberikan perhatian khusus pada kelompok-kelompok yang mengalami marginalisasi sebagai dampak dari bias gender;
- 3.1.3. Meningkatkan pemahaman dan kesadaran semua pihak baik pemerintah maupun non pemerintah sehingga mau melakukan tindakan yang sensitif gender dibidang masing-masing kewenangannya.

Dari uraian di atas dapat disimpulkan bahwa Pengarusutamaan gender sebagai salah satu strategi yang sistematis untuk mencapai kesetaraan dan keadilan gender, untuk membantu mengurai persoalan, persepsi, kebutuhan, serta prioritas yang berbeda yang dihadapi perempuan dan laki-laki, dan perbedaan-perbedaan tersebut tercermin dan terpadu dalam tahapan siklus perencanaan, dan empat fungsi utama manajemen program setiap instansi, lembaga maupun organisasi, yaitu:

- a. Perencanaan: menyusun pernyataan atau tujuan yang jelas dalam upaya menutup kesenjangan antara perempuan dan laki-laki.
- b. Pelaksanaan: memastikan bahwa strategi yang disusun mencakup upaya menutup kesenjangan gender antara perempuan dan laki-laki.
- c. Pemantauan: mengukur kemajuan dalam pelaksanaan program dalam hal meningkatkan akses, partisipasi, kontrol, dan manfaat (APKM) yang berbeda bagi perempuan dan laki-laki, dan mengidentifikasi upaya lanjutan untuk memastikan tujuan penghapusan kesenjangan gender.
- d. Penilaian (evaluasi): memastikan bahwa status perempuan maupun laki-laki menjadi lebih setara dan kesenjangan gender berkurang sebagai hasil prakarsa tersebut.

### 3.2. Prasyarat Pelaksanaan Pengarusutamaan Gender

Instruksi Presiden Nomor 9 Tahun 2000 menugaskan kepada para Menteri, Kepala Lembaga Non Kementarian, Gubernur dan Bupati/WaliKota untuk melaksanakan pengarusutamaan gender guna terselenggaranya perencanaan, pelaksanaan, pemantauan, dan evaluasi atas kebijakan dan program pembangunan nasional yang berperspektif gender sesuai dengan bidang tugas dan fungsi, serta kewenangan masing-masing.

Pelaksanaan pengarusutamaan gender diperlukan prasyarat tertentu yaitu adanya kondisi awal dan keluaran-keluaran yang memungkinkan untuk mencapai tujuan yang diinginkan. Prasyarat awal dimaksud yaitu Komitmen, Kebijakan dan Program, Kelembagaan PUG, Sumberdaya yang ada, Data terpilah berdasarkan sex, alat/*tool*, dan peran serta masyarakat madani/*civil society*. Prasyarat tertentu tersebut dapat diuraikan sebagai berikut:

#### a. Komitmen.

Komitmen adalah janji pada lingkup institusi sendiri atau pada pihak lain yang tercermin dalam tindakan untuk melaksanakan dengan penuh tanggung jawab.

Dalam konteks Pengarusutamaan Gender maka komitmen itu harus datang dari para para pengambil keputusan ("*decision maker*") atau *leader* dalam hal ini adalah para pimpinan lembaga-lembaga eksekutif, legislatif, yudikatif baik di tingkat Pusat maupun daerah untuk melaksanakan strategi Pengarusutamaan Gender dalam pembangunan sesuai dengan level dan tingkatan kewenangannya dalam pemerintahan, dunia usaha dan kemasyarakatan.

Membangun komitmen diwujudkan melalui berbagai peraturan perundang-undangan yang dapat mendukung tercapainya kesetaraan gender, baik itu yang sudah ditetapkan sehingga perlu direvisi atau ditinjau ulang, atau peraturan perundang-undangan baru yang akan disusun.

Pelaksanaan komitmen PUG di lingkup Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan dapat dilihat dalam berbagai peraturan dan kebijakan yang dikeluarkan oleh Menteri ataupun oleh para Eselon I di mana kebijakan atau keputusannya selalu mempertimbangkan isu-isu gender didalamnya. Sebagai contoh, adanya pertimbangan isu-isu gender di dalam dokumen Rencana Strategis (Renstra) Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan atau dalam Renstra Eselon I masing-masing. Begitu juga penyediaan alokasi anggaran untuk mendukung pelaksanaan PUG dalam bentuk sosialisasi, workshop dan kegiatan-kegiatan lainnya untuk mendukung pengembangan kapasitas SDM dalam melaksanakan PUG dengan baik. Yang tidak kalah pentingnya adalah penunjukan unit organisasi dan personil yang diberi tanggung jawab dalam menangani koordinasi pelaksanaan PUG. Contoh: ditunjuknya Biro Perencanaan sebagai koordinator Kelompok Kerja PUG di lingkungan Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan. Di sisi lain adanya Nota Kesepahaman (MoU) antara Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan dan Kementerian PPA Tahun 2011 Nomor NK 13/MENHUT-II/2011 dan Nomor 30/MPPA/D.I/08/2011 tentang Peningkatan Efektifitas Pengarusutamaan Gender di bidang Kehutanan, dan Kesepakatan Bersama antara Kementerian Lingkungan Hidup dan Kementerian Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak pada Tahun 2011 Nomor 09/MPP-PA/02/2011 dan Nomor 03/MEN-LH/02/2011 tentang Pengarusutamaan Gender dan Perlindungan Anak dalam Pengelolaan Sumber Daya Alam dan Lingkungan Hidup. Kedua kesepakatan tersebut telah dilakukan perpanjangan kembali melalui penandatanganan Nota Kesepahaman (MoU) antara Menteri Lingkungan Hidup dan Kehutanan dan Menteri Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak pada Tahun 2016 Nomor 22A/-KPP-PA/ROREN/XII/2016 tentang Percepatan Pelaksanaan Pengarusutamaan Gender, Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak dalam Pembangunan Bidang Lingkungan Hidup dan Kehutanan serta Pengendalian Perubahan Iklim.

b. Kebijakan dan Program

Kebijakan dikeluarkan oleh para penentu kebijakan di lingkup Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan dalam upaya mewujudkan kesetaraan gender di berbagai bidang lingkungan hidup dan kehutanan. Program adalah rencana sistematis untuk mencapai suatu tujuan. Kebijakan dan program pemerintah biasanya dituangkan dalam bentuk dokumen perencanaan seperti RPJMN, RENSTRA dan RENJA Kementerian/Lembaga Non Pemerintahan (K/L) di Pusat dan RPJMD dan RENJA, RENSTRA DAN RENJA SKPD di daerah. Sedangkan untuk lingkup Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan dituangkan dalam RENSTRA dan RENJA Kementerian. Oleh karena itu RENSTRA dan RENJA harus menjadi fokus utama dalam mengimplementasikan PUG khususnya dalam penerapan Perencanaan dan Penganggaran yang responsif gender. Dalam kaitan program sebagai prasyarat awal PUG ini dimana program-program yang tertuang di dalam dokumen perencanaan dan penganggaran harus mampu menyelesaikan permasalahan-permasalahan kesenjangan gender dalam masyarakat, sehingga alokasi anggaran dalam program tersebut mampu mendukung tercapainya kesetaraan gender dalam pembangunan bangsa ini. Uji coba dalam penerapan program dan kegiatan responsif gender adalah dengan diterapkan Perencanaan dan Penganggaran Responsif gender melalui Peraturan Menteri Keuangan Nomor 94 Tahun 2013 dan Peraturan Menteri Keuangan Nomor 136 Tahun 2014 khususnya dalam penerapan penyusunan RKA responsif gender melalui analisis gender dan lampiran Gender Budget Statement (GBS), yang sekarang diatur melalui Peraturan Menteri Keuangan Nomor 196/PMK.02/2016 tentang Petunjuk Penyusunan dan Penelaahan Rencana Kerja dan Anggaran K/L (RKA-KL) dan penyusunan, penelaahan, dan pelaksanaan DIPA di tingkat pusat.

c. Kelembagaan PUG

Kelembagaan PUG adalah adanya kelompok kerja (POKJA) dan *focal point* di masing-masing Kementerian dan Lembaga Non Kementerian (K/L) dan pemerintah daerah. POKJA adalah lembaga *ad-hoc* yang dibentuk pada tingkat K/L dengan anggota perwakilan dari masing-masing Eselon I di bawah koordinasi Sekretariat Jenderal. POKJA sebagai wadah diskusi dan pengambil kesepakatan dan usulan rekomendasi dalam pengambilan keputusan oleh Menteri atau para penentu kebijakan di tingkat Kementerian, sedangkan *focal point* adalah seseorang yang ditunjuk untuk menjadi penggerak PUG dalam unit organisasinya sekaligus juga sebagai penghubung dengan POKJA. POKJA ditetapkan melalui Keputusan Menteri, sedangkan *focal point* ditetapkan oleh masing-masing unit Eselon I. Selain *focal point* di Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan, juga telah dilatih fasilitator-fasilitator PUG di masing-masing Eselon I yang mempunyai peran salah satunya sebagai motor penggerak implementasi PUG di unit kerjanya.

Dalam lingkup Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan saat ini telah dibentuk POKJA PUG Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan dengan Keputusan Menteri Lingkungan Hidup dan Kehutanan Nomor 496/MENLHK-SETJEN/ROCAN/2016, Sedangkan *focal point* ditunjuk oleh masing-masing Eselon I sekaligus juga sebagai anggota POKJA PUG. Selain adanya POKJA di tingkat kementerian dibentuk pula sub-pokja PUG dengan Surat Keputusan Eselon I masing-masing. Mekanisme kerja POKJA PUG diatur sesuai SK pembentukan POKJA dan Panduan PUG yang ada.

Pokja ini harus mempunyai rencana aksi untuk pelaksanaan PUG di lingkup Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan, serta mempunyai agenda pertemuan baik itu bulanan, tiga bulanan, enam bulanan maupun tahunan, untuk membahas strategi pelaksanaan dan capaian serta sekaligus evaluasi terhadap berbagai hambatan dan kekurangan dalam pelaksanaan PUG di lingkup Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan.

d. Sumber Daya

Sumber daya meliputi sumber daya manusia, material, dan pendanaan. Sumber daya manusia adalah tenaga/karyawan atau pegawai yang memiliki kapasitas dan kemampuan terhadap pelaksanaan pengarusutamaan gender di unitnya. Seberapa banyak jumlah tenaga dan seberapa kualitas kemampuan para tenaga yang telah dimiliki pada unit organisasinya baik melalui usaha kemitraan atau usaha sendiri.

Penyediaan material dan pendanaan yang cukup juga merupakan sumber daya yang perlu dilengkapi dan disediakan untuk mendukung pelaksanaan PUG khususnya bagi anggota POKJA dan para *focal point* dalam melaksanakan tugasnya.

Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan harus menjamin tersedianya faktor sumber daya manusia, dukungan pendanaan dan prasarana yang memadai untuk mendukung pelaksanaan pengarusutamaan gender di lingkup Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan. Ketersediaan dana untuk kegiatan sosialisasi, *workshop* dan pelatihan-pelatihan adalah merupakan prasyarat keempat untuk meningkatkan kualitas SDM dalam mendukung pelaksanaan PUG.

e. *Data Terpilah dan Sistem Informasi*

Penyediaan data terpilah khususnya menurut jenis kelamin (*sex-disaggregated data*) menjadi sangat penting dan dibutuhkan dalam menganalisis kebijakan dan program yang responsif gender. Sistem Informasi diperlukan untuk memudahkan mencari referensi dan kelengkapan data.

Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan harus membangun data terpilah khususnya berdasarkan jenis kelamin (*dis-aggregated data*) di masing-masing unit kerja serta dukungan sistem informasi yang memadai mencakup data sumber daya manusia aparatur dan non-aparatur pada kegiatan bidang Lingkungan Hidup dan Kehutanan.

Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan telah mempunyai Pedoman Penyusunan Data Terpilah bidang Kehutanan sebagai acuan bagi para pengolah data untuk menghasilkan data terpilah berdasarkan jenis kelamin.

f. *Alat/ Tools*

Peralatan yang diperlukan dalam pelaksanaan PUG diantaranya ketersediaan pedoman, panduan-panduan, modul pelatihan PUG, pedoman analisis gender, materi komunikasi, informasi dan edukasi (KIE) dan lain-lainnya yang perlu disiapkan untuk meningkatkan kualitas SDM dalam pelaksanaan PUG.

Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan telah mempunyai Panduan PUG bidang Lingkungan Hidup dan bidang Kehutanan, Panduan PPRG bidang Kehutanan, Pedoman Penyusunan data terpilah bidang Kehutanan dan Panduan Monitoring dan Evaluasi Pelaksanaan PUG bidang Kehutanan.

g. *Peran Serta Masyarakat Madani/ Civil Society*

Masyarakat Madani merupakan unsur penting dalam forum dialog dan jejaring antara seluruh pemangku kepentingan (*stakeholders*) untuk sama-sama memperjuangkan adanya kesetaraan gender dalam setiap kebijakan dan program pembangunan serta membangun perangkat-perangkat pendukungnya seperti POKJA, *focal point*, tersedianya dana, data terpilah dan dukungan penguatan kualitas SDM terhadap pelaksanaan PUG.

Dukungan Masyarakat Madani dan jejaring yang kuat dalam mendukung pengarusutamaan gender menjadi sangat penting. Dukungan Masyarakat Madani dapat terwujud melalui dukungan pendanaan, keanggotaan POKJA atau dalam berbagai pertemuan-pertemuan yang selalu melibatkan lembaga-lembaga masyarakat dalam proses pembahasan dan pengambilan keputusan berkaitan dengan pelaksanaan PUG pada Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan.

#### IV. INTEGRASI GENDER DALAM PERENCANAAN DAN PENGANGGARAN

##### 4.1. Arah Pembangunan Bidang Lingkungan Hidup dan Kehutanan

Visi Rencana Pembangunan Jangka Panjang Nasional (RPJPN) Tahun 2005–2025 adalah Indonesia yang Mandiri, Maju, Adil dan Makmur. Visi RPJPN Tahun 2005–2025 tersebut mengarah pada pencapaian tujuan nasional, seperti tertuang dalam Pembukaan Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945. Visi tersebut harus dapat diukur untuk dapat mengetahui tingkat kemandirian, kemajuan, keadilan dan kemakmuran yang ingin dicapai. Kemandirian adalah hakikat dari kemerdekaan, yaitu hak setiap bangsa untuk menentukan nasibnya sendiri dan menentukan apa yang terbaik bagi diri bangsanya. Kemajuan suatu bangsa juga diukur berdasarkan tingkat perkembangan ekonomi maupun tingkat kemakmuran yang tercermin pada tingkat pendapatan dan pembagiannya. Keadilan dan kemakmuran harus tercermin pada semua aspek kehidupan. Semua rakyat mempunyai kesempatan yang sama dalam meningkatkan taraf kehidupan, memperoleh lapangan pekerjaan, mendapatkan pelayanan sosial, pendidikan dan kesehatan, mengemukakan pendapat, melaksanakan hak politik, mengamankan dan mempertahankan negara, serta mendapatkan perlindungan dan kesamaan di depan hukum.

Arah pembangunan dalam kerangka perubahan iklim. Indonesia sebagai negara kepulauan terbesar di dunia merupakan salah satu negara yang paling rentan terhadap negatif perubahan iklim. Akibat perubahan iklim global, diprediksikan bahwa sebagian besar wilayah Indonesia akan mengalami kenaikan temperatur termasuk temperatur permukaan laut yang meningkatkan dan mengubah pola serta intensitas curah hujan sehingga dapat meningkatkan risiko banjir dan kekeringan pada musim kemarau. Dampak yang diperkirakan akan ditimbulkan diantaranya kekeringan berkepanjangan, banjir, bertambahnya frekuensi peristiwa iklim ekstrim yang mempengaruhi kesehatan dan mata pencaharian masyarakat serta biodiversitas dan kestabilan ekonomi yang ada pada akhirnya dapat meningkatkan ancaman terhadap keberhasilan pencapaian pembangunan sosial ekonomi Indonesia.

Menghadapi fenomena perubahan iklim global tersebut telah dilakukan berbagai pertemuan internasional maupun regional untuk melakukan upaya mitigasi dan adaptasi. Dalam upaya mitigasi, Pemerintah telah menetapkan Peraturan Pemerintah Nomor 61 Tahun 2011 tentang Rencana Aksi Nasional – Penurunan Emisi Gas Rumah Kaca (RAN-GRK), dimana ditetapkan target pengurangan emisi GRK sebesar 26% (dua puluh enam per seratus) (dari upaya sendiri) dan sebesar 41% (empat puluh satu per seratus) jika mendapatkan bantuan internasional dari kondisi tanpa adanya RAN (*business as usual*/BAU) pada tahun 2020. Namun demikian berdasarkan Undang-Undang Nomor 16 tahun 2016 tentang Pengesahan *Paris Agreement to the United Nations Framework Convention on Climate Change* (Persetujuan Paris atas Konvensi Kerangka Kerja Perserikatan Bangsa-Bangsa mengenai Perubahan Iklim) bahwa kontribusi yang telah ditetapkan nasional (NDC) sebesar 29% (dua puluh sembilan per seratus) dengan upaya sendiri dan 41% (empat puluh satu per seratus) jika ada kerjasama internasional dari kondisi BAU pada tahun 2030. Kontribusi ini dicapai melalui peningkatan kinerja aksi perubahan iklim pada 5 sektor yaitu (1) sektor kehutanan, (2) energi termasuk transportasi, (3) pengelolaan limbah, (4) industri dan penggunaan pupuk, dan (5) pertanian.

Ratifikasi tersebut merupakan bagian dari kerjasama semua pihak dan lembaga terkait di Indonesia termasuk lembaga legislatif DPR, kementerian / lembaga serta berbagai pihak yang berperan dalam pembangunan dan upaya penurunan emisi di setiap sektor dan menjalankan program adaptasi dalam konteks pembangunan rendah emisi dan berketangguhan iklim.

Dalam upaya adaptasi, baik untuk jangka pendek, menengah, maupun untuk jangka panjang dirasakan perlu untuk melindungi masyarakat termiskin dan menghindari kerugian ekonomi yang lebih besar di kemudian hari akibat perubahan iklim. Di Indonesia dampak ekonomi perubahan iklim diperkirakan sangat besar walaupun masih sulit diperhitungkan secara pasti. Pembangunan nasional dengan agenda adaptasi terhadap dampak perubahan iklim memiliki tujuan akhir agar tercipta sistem pembangunan yang adaptif atau tahan terhadap perubahan iklim yang terjadi saat ini. Beberapa program telah disusun untuk dilaksanakan diantaranya Program Kampung Iklim (Proklim), kegiatan adaptasi untuk meningkatkan ketahanan masyarakat terhadap dampak perubahan iklim di 15 (lima belas) daerah rentan. Arah kebijakannya berupa mengembangkan pembangunan rendah karbon dan adaptasi perubahan iklim. Strategi yang ditempuh diantaranya (1) Mengembangkan dan mendukung pelaksanaan kebijakan pertumbuhan ekonomi yang rendah karbon (2) Melaksanakan kegiatan yang secara langsung dan tidak langsung mengurangi/menurunkan emisi Gas Rumah Kaca (GRK) (3) Melaksanakan inventarisasi GRK yang berkesinambungan (4) Melakukan pemantauan dan evaluasi pelaksanaan Rencana Aksi Nasional (RAN) GRK dan Rencana Aksi Daerah (RAD) GRK (5) Mendorong pemerintah daerah menyusun strategi/rencana aksi adaptasi berdasarkan dokumen Rencana Aksi Nasional Adaptasi Perubahan Iklim (RAN-API) dan kajian kerentanan daerah (6) Melaksanakan upaya adaptasi berdasarkan dokumen RAN-API, terutama di 15 (lima belas) daerah rentan (7) Meningkatkan pengetahuan dan kapasitas masyarakat terkait dengan perubahan iklim.

Untuk mengantisipasi dampak negatif perubahan iklim, Pemerintah Indonesia telah melakukan berbagai upaya adaptasi perubahan iklim, termasuk penyusunan dokumen kebijakan nasional untuk mengatasi dampak perubahan iklim, seperti *Indonesia Adaptation Strategy* (Bappenas, 2011), Rencana Aksi Nasional Adaptasi Perubahan Iklim Indonesia (DNPI, 2011), *Indonesia Climate Change Sectoral Road Map* (Bappenas, 2010), Rencana Aksi Nasional Menghadapi Perubahan Iklim (Kementerian Lingkungan Hidup, 2007) dan rencana adaptasi sektoral oleh Kementerian/Lembaga. Dokumen Strategi Pengarusutamaan Adaptasi dalam Perencanaan Pembangunan Nasional (Bappenas, 2012) juga telah disusun.

Namun demikian, masih banyak kegiatan adaptasi sektor-sektor yang dapat, perlu, dan harus disinergikan pelaksanaannya dengan sektor lain, serta diintegrasikan ke dalam perencanaan dan penganggaran pembangunan (RPJMN dan RKP) agar sasaran adaptasi dapat dicapai dan ketahanan terhadap dampak perubahan iklim dapat ditingkatkan. Untuk itu, dalam mewujudkan harmonisasi dan operasionalisasi berbagai dokumen kebijakan tersebut, maka diperlukan satu RAN-API, yang bersifat lintas bidang untuk jangka pendek, menengah, dan juga memberikan arahan adaptasi untuk jangka panjang.

Presiden Republik Indonesia telah mengarahkan visi dan misi pembangunan Tahun 2015-2019 yang dijadikan peta jalan seluruh kementerian dalam merancang arah pembangunan, sasaran dan strategi yang akan dilaksanakannya. Arahan pembangunan Indonesia ini tertuang dalam Rencana Pembangunan Jangka Menengah Nasional (RPJMN) Tahun 2015-2019 yang telah ditetapkan dengan Peraturan Presiden Nomor 2 Tahun 2015.

Visi pembangunan nasional Tahun 2015-2019 adalah “Terwujudnya Indonesia yang Berdaulat, Mandiri dan Berkepribadian Berlandaskan Gotong Royong”. Misi yang diemban untuk memenuhi visi yang telah dirumuskan adalah : (1) Mewujudkan keamanan nasional yang mampu menjaga kedaulatan wilayah, menopang kemandirian ekonomi dengan mengamankan sumber daya maritim, dan mencerminkan kepribadian Indonesia sebagai negara kepulauan; (2) Mewujudkan masyarakat maju, berkeimbangan dan demokratis berlandaskan negara hukum; (3) Mewujudkan politik luar negeri bebas-aktif dan memperkuat jati diri sebagai Negara Maritim; (4) Mewujudkan kualitas hidup manusia Indonesia yang tinggi, maju dan sejahtera; (5) Mewujudkan bangsa yang berdaya-saing; (6) Mewujudkan Indonesia menjadi negara maritim yang mandiri, maju, kuat, dan berbasiskan kepentingan nasional; dan (7) Mewujudkan masyarakat yang berkepribadian dalam kebudayaan.

Pelaksanaan pembangunan dilakukan dengan 9 (sembilan) agenda pembangunan Tahun 2015-2019, yang di dalamnya memuat sub agenda dan sasaran yang hendak dicapai dan menjadi amanat bagi Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan. Pelaksanaan pembangunan dibagi ke dalam: prioritas nasional, yang memuat sasaran pembangunan yang memiliki kaitan langsung dengan janji Presiden dan Wakil Presiden; prioritas bidang, yang memuat sasaran yang memiliki kaitan terhadap bidang sumber daya alam dan lingkungan untuk Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan; dan lintas bidang yang sasarannya merupakan hasil kerja bersama lintas kementerian.

Pembangunan bidang lingkungan hidup dan kehutanan termasuk dalam Rencana Pembangunan Jangka Menengah Nasional (RPJMN) yaitu bidang Lingkungan Hidup, Pengelolaan Bencana dan Kehutanan. Oleh karena itu pembangunan bidang Lingkungan Hidup dan Kehutanan harus dapat mewujudkan tujuan untuk menyejahterakan masyarakat baik laki-laki maupun perempuan bahkan penyandang disabilitas, lansia, anak dan masyarakat adat. Dengan demikian pertimbangan gender dalam pengelolaan Lingkungan Hidup dan Kehutanan harus menjadi pertimbangan utama.

#### 4.2. Visi, Misi, Tujuan dan Sasaran Strategi bidang Lingkungan Hidup dan Kehutanan

Dalam Peraturan Presiden Nomor 2 Tahun 2015 tentang Rencana Pembangunan Jangka Menengah Nasional (RPJMN) Tahun 2015-2019, telah menetapkan arah dan strategi pembangunan yang terkait dengan tugas dan fungsi Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan difokuskan pada prioritas pembangunan Lingkungan Hidup dan Pengelolaan Bencana. Selain itu, tugas Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan menjadi pendukung dalam pelaksanaan prioritas pembangunan Reformasi Birokrasi dan Tata Kelola, khususnya dalam substansi inti Sumber Daya Manusia yang berkaitan dengan penataan dan pembinaan Pegawai Negeri Sipil (PNS) dan harmonisasi regulasi. Tugas Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan juga terkait pelaksanaan prioritas Pembangunan Ketahanan Pangan dan Infrastruktur, khususnya berhubungan dengan substansi inti pemanfaatan lahan untuk kepentingan umum dan pengelolaan tata ruang secara terpadu. Dari perspektif pelaksanaan prioritas pembangunan bidang Sumber Daya Alam dan Lingkungan Hidup, pembangunan bidang lingkungan hidup dan kehutanan ditujukan guna memberikan dampak pada pemanfaatan sumber daya hutan untuk pembangunan ekonomi, serta peningkatan kualitas dan kelestarian lingkungan hidup, yang secara bersamaan akan memberikan kontribusi pada upaya peningkatan kesejahteraan rakyat dan peningkatan kualitas lingkungan hidup.

Prioritas Pembangunan Sumber Daya Alam dan Lingkungan Hidup yang terkait dengan tugas dan fungsi Kementerian diarahkan pada 2 (dua) prioritas bidang, yaitu:

- 4.2.1. Ketahanan Pangan dan Revitalisasi Pertanian, Perikanan dan Kehutanan, dengan 2 (dua) fokus prioritas, terdiri dari:
  - a. Peningkatan produksi dan produktivitas untuk memenuhi ketersediaan pangan dan bahan baku industri dari dalam negeri.
  - b. Peningkatan nilai tambah, daya saing, dan pemasaran produk pertanian, perikanan dan kehutanan.
  - c. Peningkatan Kapasitas Masyarakat Pertanian, Perikanan dan Kehutanan.

- 4.2.2. Peningkatan Konservasi dan Rehabilitasi Sumber Daya Hutan, dengan 4 (empat) fokus prioritas, meliputi:
- a. Pemantapan kawasan hutan.
  - b. Konservasi keanekaragaman hayati dan perlindungan hutan.
  - c. Peningkatan fungsi dan Daya Dukung Daerah Aliran Sungai (DAS).
  - d. Pengembangan penelitian dan iptek sektor kehutanan.

Berangkat dari pandangan, harapan dan permasalahan yang ada, Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan merumuskan tujuan pembangunan Tahun 2015-2019, yaitu memastikan kondisi lingkungan berada pada toleransi yang dibutuhkan untuk kehidupan manusia dan sumber daya berada rentang populasi yang aman, serta secara paralel meningkatkan kemampuan sumberdaya alam untuk memberikan sumbangan bagi perekonomian nasional.

Berdasarkan tujuan pembangunan ini, peran utama Kementerian tahun 2015-2019 yang akan diusung, adalah : (1) Menjaga kualitas Lingkungan Hidup yang memberikan daya dukung, pengendalian pencemaran, pengelolaan DAS, keanekaragaman hayati serta pengendalian perubahan iklim; (2) Menjaga luasan dan fungsi hutan untuk menopang kehidupan, menyediakan hutan untuk kegiatan sosial, ekonomi rakyat, dan menjaga jumlah dan jenis flora dan fauna serta *endangered species*; (3) memelihara kualitas lingkungan hidup, menjaga hutan, dan merawat keseimbangan ekosistem dan keberadaan sumber daya.

Selanjutnya, untuk memastikan peran pembangunan Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan, dirumuskan sasaran strategis pembangunan Lingkungan Hidup dan Kehutanan. Sasaran strategis ini akan menjadi panduan dan mendorong arsitektur kinerja tahun 2015-2019.

Sasaran strategis pembangunan Lingkungan Hidup dan Kehutanan Tahun 2015-2019 adalah: (1) Menjaga kualitas lingkungan hidup untuk meningkatkan daya dukung lingkungan, ketahanan air dan kesehatan masyarakat, dengan indikator kinerja Indeks Kualitas Lingkungan Hidup berada pada kisaran 66,5 (enam puluh enam dan lima) - 68,6 (enam puluh delapan dan enam), angka pada tahun 2014 sebesar 63,42 (enam puluh tiga dan empat puluh dua). Anasir utama pembangun dari besarnya indeks ini yang akan ditangani, yaitu air, udara dan tutupan hutan; (2) Memanfaatkan potensi Sumber daya hutan dan lingkungan hutan secara lestari untuk meningkatkan ekonomi dan kesejahteraan masyarakat yang berkeadilan, dengan indikator kinerja peningkatan kontribusi SDH dan LH terhadap devisa dan Penerimaan Negara Bukan Pajak. Komponen pengungkit yang akan ditangani yaitu produksi hasil hutan, baik kayu maupun non kayu (termasuk tumbuhan dan satwa liar) dan ekspor; dan (3) Melestarikan keseimbangan ekosistem dan keanekaragaman hayati serta keberadaan SDA sebagai sistem penyangga kehidupan untuk mendukung pembangunan berkelanjutan, dengan indikator kinerja derajat keberfungsian ekosistem meningkat setiap tahun. Kinerja ini merupakan agregasi berbagai penanda (penurunan jumlah *hotspot* kebakaran hutan dan lahan, peningkatan populasi spesies terancam punah, peningkatan kawasan ekosistem esensial yang dikelola oleh para pihak, penurunan konsumsi bahan perusak ozon, dan lain-lain).

#### RENSTRA Responsif Gender

Untuk mengukur RENSTRA itu telah responsif gender dapat dilihat dari 4 (empat) aspek yaitu Dasar Hukum, Data Terpilah, Program dan Kegiatan, dan Indikator Gender.

*Aspek pertama*, adalah dasar hukum, apakah dalam dasar hukum PUG sudah menjadi acuan hukum seperti Undang-Undang Nomor 7 Tahun 1984 tentang Ratifikasi Terhadap Konvensi PBB tentang Pengesahan Konvensi Mengenai Penghapusan Segala Bentuk Diskriminasi Terhadap Wanita (*Convention on the Elimination of all Forms Discrimination Against Women/CEDAW*), dan Instruksi Presiden Nomor 9 Tahun 2000 tentang Pengarusutamaan Gender.

*Aspek kedua*, adalah Data terpilah berdasarkan seks (*sex-disagregated*) dan isu-isu gender berdasarkan analisa data terpilah telah disajikan didalam Renstra tersebut.

Aspek ketiga, adalah program dan kegiatan tentang PUG sudah dimuat atau belum.

*Aspek keempat* adanya indikator gender, artinya capaian yang ingin dihasilkan sudah memperlihatkan segmentasi masyarakat termasuk laki-laki dan perempuan.

Jika keempat aspek tersebut di atas sudah dapat diakomodasikan dalam RENSTRA maka bisa disimpulkan sementara bahwa RENSTRA tersebut sudah responsif gender. Tentunya untuk lebih jelas keabsahan renstra responsif gender harus dengan analisis gender. Hal di atas hanya untuk mengindikasikan sementara aspek-aspek RENSTRA responsif gender.

#### 4.3. Aplikasi PUG melalui Perencanaan dan Penganggaran Responsif Gender (PPRG)

Surat Edaran Bersama (SEB) Menteri Bappenas/PPN Nomor 270/M.PPN/11/2012, Menteri Keuangan Nomor SE-33/MK.02/2012, Menteri Dalam Negeri Nomor 050/4379A/2012 dan Menteri PP&PA Nomor SE.46/MPP-PA/11/2012 tentang Strategi Percepatan pelaksanaan Pengarusutamaan Gender (PUG) melalui Perencanaan dan Penganggaran Responsif Gender (PPRG). Melalui SEB ini fokus perhatian pelaksanaan PUG diarahkan terhadap Sistem Perencanaan dan Penganggaran yang disusun agar responsif gender. Dalam konteks pelaksanaan PUG pada Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan maka fokus perencanaan adalah berkaitan dengan RENSTRA dan RENJA, sedangkan fokus penganggaran berkaitan dengan RKA yang disusun pada setiap tahunnya.

Perencanaan responsif gender adalah perencanaan yang mengakomodasikan kebutuhan dan permasalahan perempuan dan laki-laki untuk menjamin agar perempuan dan laki-laki mendapatkan akses, partisipasi, kontrol dan manfaat yang sama dalam pembangunan.

Penganggaran yang responsif gender adalah pengalokasian anggaran berbasis kinerja pada kegiatan atau proyek tertentu yang indikator *input*, *output* dan *outcomenya* menjamin terpenuhinya kebutuhan dan aspirasi perempuan dan laki-laki untuk mewujudkan keadilan gender. Dengan demikian bahwa Perencanaan dan penganggaran responsif gender, bukanlah sebuah proses yang terpisah dari sistem yang sudah ada, dan bukan pula penyusunan rencana dan anggaran khusus untuk perempuan yang terpisah dari laki-laki.

PPRG merupakan instrumen untuk mengatasi adanya kesenjangan akses, partisipasi, kontrol dan manfaat dalam pelaksanaan pembangunan antara perempuan dan laki-laki yang diakibatkan masih adanya konstruksi sosial dan budaya dalam masyarakat. Tujuannya adalah untuk mewujudkan tersusunnya dan tersedianya perencanaan dan anggaran yang berkeadilan. Dengan PPRG diharapkan program, kegiatan akan lebih efektif dan berkeadilan.

PPRG merupakan dua proses yang saling terkait dan terintegrasi. Berikut konsep tentang PPRG, yaitu:

1. perencanaan responsif gender merupakan suatu proses pengambilan keputusan untuk menyusun program ataupun kegiatan yang akan dilaksanakan di masa mendatang untuk menjawab isu-isu atau permasalahan gender di masing-masing sektor;
2. perencanaan responsif gender adalah perencanaan yang dilakukan dengan memasukkan perbedaan-perbedaan pengalaman, aspirasi, kebutuhan dan permasalahan perempuan dan laki-laki dalam proses penyusunannya.

Konsep penganggaran responsif gender yaitu:

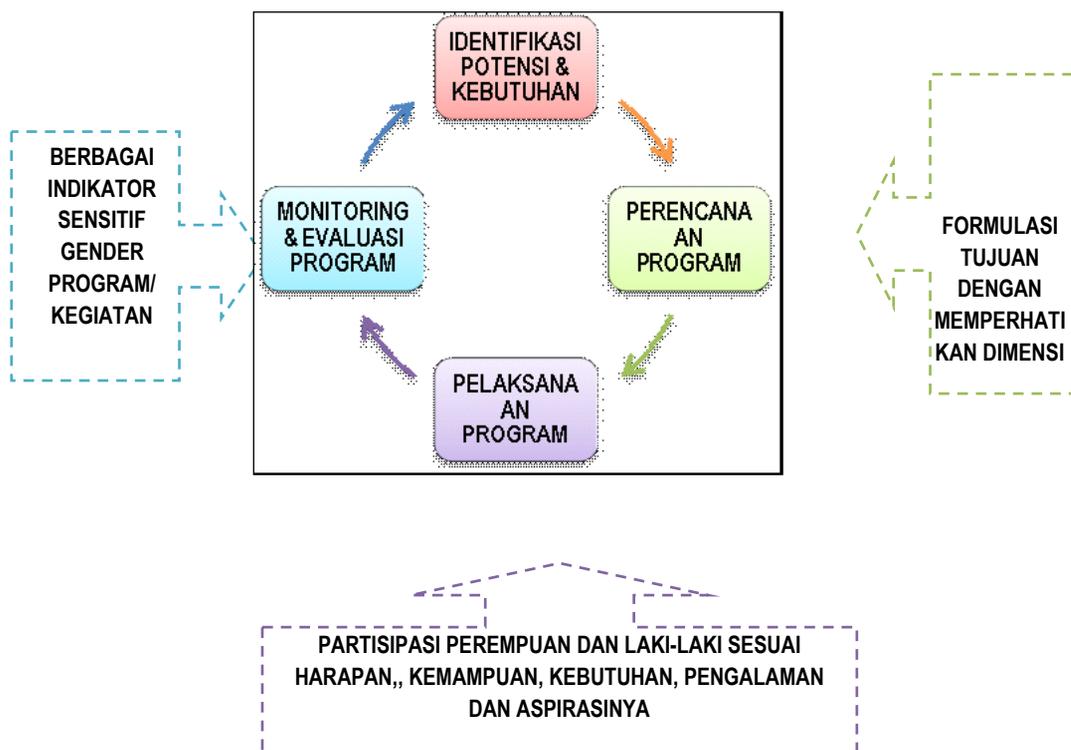
1. Dalam proses perencanaan anggaran yang responsif gender pada setiap lingkup pemerintah, perlu keterlibatan (partisipasi) perempuan dan laki-laki secara aktif; dan secara bersama-sama menetapkan prioritas program dan kegiatan pembangunan;
2. Anggaran Responsif Gender (ARG) penggunaannya diarahkan untuk membiayai program/kegiatan pembangunan yang dapat memberikan akses, partisipasi, kontrol dan manfaat (APKM) secara adil bagi perempuan dan laki-laki dalam berbagai bidang pembangunan; dan

3. ARG dialokasikan untuk membiayai kebutuhan praktis gender dan/atau kebutuhan strategis gender yang dapat diakses oleh perempuan dan laki-laki.

ARG dibagi atas 3 (tiga) kategori, yaitu:

1. *Anggaran khusus target gender*, adalah alokasi anggaran untuk memenuhi kebutuhan dasar khusus perempuan atau kebutuhan dasar khusus laki-laki berdasarkan hasil analisis gender;
2. *Anggaran kesetaraan gender*, adalah alokasi anggaran untuk mengatasi masalah kesenjangan gender. Berdasarkan analisis gender dapat diketahui adanya kesenjangan dalam relasi antara perempuan dan laki-laki dalam akses, partisipasi, manfaat dan kontrol terhadap sumber daya;
3. *Anggaran pelebagaan kesetaraan gender*, adalah alokasi anggaran untuk penguatan pelebagaan pengarusutamaan gender, baik dalam hal pendataan maupun peningkatan kapasitas sumber daya manusia.

Proses pelaksanaan PPRG dilakukan dengan memperhatikan berbagai aspek seperti dalam diagram berikut:



Penyusunan PPRG Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan dilakukan oleh penanggung jawab kebijakan, program ataupun kegiatan. PPRG dilakukan dengan didahului analisis situasi/ analisis gender dengan menggunakan metode *Gender Analisis Pathway* (GAP). PPRG dilakukan setiap tahun pada waktu penyusunan rencana kerja dan rencana kegiatan dan anggaran, dengan langkah-langkah sebagai berikut:

1. melakukan analisis gender dengan menggunakan metode GAP yang terdiri dari 9 langkah;
2. menyusun *Gender Budget Statement* (GBS;)
3. menyusun kerangka acuan atau *Term Of Reference* (TOR).

GBS adalah dokumen anggaran yang menginformasikan bahwa output kegiatan dan/atau biaya yang dialokasikan untuk menghasilkan output kegiatan telah responsif gender dan akan mengatasi masalah kesenjangan gender.

#### 4.4. Tahapan Penyusunan Perencanaan dan Penganggaran Responsif Gender (PPRG)

Penyusunan PPRG mencakup 4 (empat) tahap, yaitu (1) Penyediaan data terpilah dan analisis gender, (2) Penyusunan RENSTRA KLHK, (3) Penyusunan RENJA KLHK dan (4) Penyusunan Rencana Kerja Anggaran Responsif Gender

#### 4.4.1. Tahap: Penyediaan data terpilah dan analisis gender

##### Data terpilah

Data terpilah khususnya berdasarkan jenis kelamin (*sex-disaggregated data*) merupakan kebutuhan yang wajib dalam menyusun PPRG. Data terpilah disajikan untuk dapat membedakan ciri-ciri atau atribut-atribut umum dari masing-masing kelompok penduduk atau obyek yang diteliti. Data terpilah dapat disusun berdasarkan geografi atau spasial, usia, *time series*, dan jenis kelamin. Untuk kepentingan analisis gender yang paling penting adalah berdasarkan jenis kelamin selain berdasarkan jenis-jenis lainnya. Melalui penyajian data terpilah akan menjelaskan sesuatu secara jelas dari ciri-ciri khas/spesifik kelompok penduduk atau objek yg diamati. Misalkan dengan data agregat bahwa anggota kelompok tani di satu desa berjumlah 25 orang, dengan data terpilah kita akan tahu berapa anggota laki-laki dan berapa anggota perempuan, tingkat pendidikan dan jenis pekerjaan perempuan dan laki-laki, serta peran masing-masing anggota kelompok khususnya laki-laki dan perempuan sebagai anggota kelompok tani.

Data terpilah disusun untuk dapat membuka wawasan tentang ada/tidaknya perbedaan/kesenjangan antar kelompok penduduk atau objek yg diteliti. Data dapat dipilah menurut berbagai karakteristik atau ciri tergantung pada jenis analisis yang akan dilakukan yaitu terpilah menurut jenis kelamin atau seks untuk kebutuhan analisis gender, terpilah menurut golongan sosial ekonomi untuk analisis kemiskinan, terpilah menurut umur untuk analisis kohort, terpilah menurut wilayah untuk analisis spasial dan terpilah menurut waktu untuk analisis deret waktu.

Manfaat khusus dari data terpilah berdasarkan jenis kelamin adalah sebagai prasyarat dapat tersusunnya analisis gender dalam rangka:

- Menyusun PPRG melalui GBS
- Menyusun reformulasi kebijakan agar responsif gender.

Penyusunan data terpilah secara detail dapat dilihat dalam Pedoman Penyusunan Data Terpilah baik yang dikeluarkan oleh Kementerian Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak maupun Kementerian Kehutanan.

#### Analisis Gender

Penyusunan PPRG merupakan suatu pendekatan analisis kebijakan, program dan kegiatan untuk mengetahui perbedaan kondisi, permasalahan, aspirasi dan kebutuhan perempuan dan laki-laki. Penyusunan PPRG diawali dengan pengintegrasian isu gender dalam penyusunan perencanaan dan penganggaran serta merupakan satu kesatuan yang tidak terpisahkan.

Analisis situasi/analisis gender harus dilakukan pada setiap tahapan penyusunan kebijakan strategis dan kebijakan operasional terhadap dokumen, yaitu:

1. Dokumen kebijakan strategis meliputi Rencana Pembangunan Jangka Panjang Nasional (RPJPN), Rencana Pembangunan Jangka Menengah Nasional (RPJMN), Rencana Strategis (RENSTRA) K/L, Rencana Kerja Pemerintah (RKP), Rencana Kerja (RENJA).
2. Kebijakan operasional tertuang dalam dokumen Anggaran Pembangunan dan Belanja Negara (APBN), Rencana Kegiatan dan Anggaran (RKA-K/L) dan DIPA kementerian. Dokumen kebijakan strategis menjadi dasar penyusunan program dan kegiatan yang responsif gender.

Operasionalisasi pengintegrasian isu gender Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan dalam perencanaan dan penganggaran dilakukan melalui penyusunan dokumen Renstra, Renja dan RKA. Penyusunan Dokumen Renstra, Renja dan RKA tersebut diatas menggunakan analisis gender.

Analisis gender/analisis situasi yang dimaksud, mengandung muatan sebagai berikut:

- a. Gambaran kesenjangan akses, partisipasi, kontrol dan manfaat antara perempuan dan laki-laki dalam semua kegiatan pembangunan;
- b. Gambaran adanya faktor penghambat di internal lembaga (organisasi pemerintah) dan/atau eksternal lembaga masyarakat;
- c. Indikator *outcome* yang dapat dihubungkan dengan tujuan kegiatan;
- d. Indikator *input* atau *output* yang dapat dihubungkan dengan bagian pelaksanaan kegiatan.

Salah satu alat analisis gender yang telah diterapkan di Indonesia berdasarkan amanat Instruksi Presiden Nomor 9 Tahun 2000 tentang Pelaksanaan Pengarusutamaan Gender dalam Pembangunan Nasional adalah *Gender Analysis Pathway* (GAP) atau Alur Kerja Analisis Gender. Format GAP tersebut sebagaimana terlampir di bawah ini.

Adapun langkah-langkah GAP adalah sebagai berikut:

Langkah 1	Langkah 2	Langkah 3	Langkah 4	Langkah 5	Langkah 6	Langkah 7	Langkah 8	Langkah 9
Kebijakan/ Program/ Kegiatan yang akan dianalisis	Data Pembuka Wawasan	Isu Gender			Kebijakan dan Rencana ke Depan		Pengukuran Hasil	
		Faktor Kesenjangan	Sebab Kesenjangan Internal	Sebab Kesenjangan Eksternal	Reformulasi Tujuan	Rencana Aksi	Data dasar	Indikator Gender
Identifikasi dan tuliskan tujuan dari Kebijakan/Program /Kegiatan	Sajikan data pembuka wawasan, yang terpilah menurut jenis kelamin: - Kuantitatif - kualitatif	Temu kenali isu gender di proses perencanaan dengan memperhatikan empat faktor kesenjangan: akses, kontrol, partisipasi, manfaat	Temukenali isu gender di internal lembaga dan/ atau budaya organisasi yang dapat menyebab-kan terjadinya isu gender	Temukenali isu gender di eksternal lembaga pada proses pelaksanaan	Rumuskan kembali tujuan kebijakan/ program/ kegiatan sehingga menjadi responsif gender	Tetapkan rencana aksi yang responsif gender	Tetapkan <i>base-line</i>	Tetapkan indikator gender

Contoh Pengisian GAP Program dan Kegiatan Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan

Langkah 1	<p>Tuliskan Program Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan, pilih satu kegiatan dan tentukan <i>out put</i> yang mempunyai daya ungkit besar dalam pencapaian MDGs dan berdampak luas pada masyarakat, kemudian tulis tujuan dan sasaran.</p> <p>Contoh:</p> <p>Program:</p> <p>Peningkatan Fungsi dan Daya Dukung DAS berbasis pemberdayaan masyarakat</p> <p>Kegiatan:</p> <p>Perencanaan dan penyelenggaraan RHL pengembangan kelembagaan dan evaluasi DAS</p> <p>Out put :</p> <p>Areal tanaman hasil rehabilitasilahan di DAS prioritas- Kebun Bibit Rakyat (KBR)</p> <p>Tujuan :</p> <p>(harap diisi)</p>
Langkah 2	<p>Menyajikan data terpilah menurut jenis kelamin sebagai pembuka wawasan untuk melihat apakah ada kesenjangan gender (data bisa kualitatif atau kuantitatif). Data terpilah penting untuk mengidentifikasi masalah, dan dapat dirinci menurut jenis kelamin, wilayah, status sosial ekonomi, waktu, yang dalam analisisnya menggunakan analisa gender. Data terpilah bisa berupa data primer dan data sekunder yang bisa di dapat melalui survei lapangan; <i>FGD</i>; <i>Need Assessment</i>; pengukuran sampel; identifikasi; media review; pengumpulan data terpilah menurut jenis kelamin lainnya yang langsung</p>

	<p>dilakukan pada kelompok sasaran.</p> <p>Contoh:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. Dari pelaksanaan kegiatan pembuatan Kebun Bibit Rakyat (KBR) pada tahun 2010 sebanyak 8.000 (delapan ribu) unit, 90% (sembilan puluh per seratus) masyarakat yang terlibat dalam kegiatan pembuatan Kebun Bibit Rakyat (KBR) adalah laki-laki. Hal ini muncul karena anggota Kelompok Tani di sekitar kawasan hutan yang akan dibuat Kebun Bibit Rakyat (KBR) didominasi oleh laki-laki.</li><li>2. Padahal faktanya, ada pembagian peran yang terjadi antara perempuan dan laki-laki dalam proses pembuatan Kebun Bibit Rakyat (KBR), yaitu laki-laki berperan dalam menyiapkan lahan, penyiraman, pengangkutan. Peran perempuan berperan dalam proses pembuatan bibit (pengisian polibag, pengecambahan, penyemaian, pendangiran, pembersihan gulma dan pengepakan).</li></ol>
Langkah 3	<p>Identifikasi faktor-faktor penyebab kesenjangan berdasarkan akses, partisipasi, kontrol dan manfaat. Faktor penyebab kesenjangan yang di tampilkan dalam langkah 3 (tiga) berhubungan dengan masalah yang lebih umum dalam penanggulangan bencana tetapi yang berkait dengan program dan kegiatan yang direncanakan.</p> <p>Contoh:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- Akses: Kelompok perempuan terhadap kelompok tani pembuat Kebun Bibit Rakyat (KBR) masih kurang, meskipun mereka peran dalam proses pembibitan.</li><li>- Kontrol: Keikutsertaan dalam pengambilan keputusan masih kurang</li></ul>

	<p>khususnya dalam penyusunan dan perencanaan KBR.</p> <p>- Partisipasi: Pada program ini lebih banyak diikuti laki-laki (90%), sedangkan perempuan hanya 10 %.</p> <p>- Manfaat: Secara umum kemanfaatan program tertentu lebih dinikmati oleh gender tertentu.</p>
Langkah 4	<p>Temu kenali sebab kesenjangan di internal lembaga/komunitas (budaya organisasi) yang menyebabkan terjadinya isu gender. Kesenjangan yang dilihat adalah bagaimana sistem internal lembaga memberi pengaruh terhadap terjadinya isu gender.</p> <p>Contoh:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. Pemahaman mengenai PUG belum optimal di tingkat pengambil kebijakan.</li><li>2. Pemahaman mengenai isu gender belum optimal di pendamping/ penyuluh kelompok tani Kebun Bibit Rakyat (KBR).</li></ol>
Langkah 5	<p>Temu kenali sebab kesenjangan di eksternal lembaga/komunitas pada proses pelaksanaan program dan kegiatan/subkegiatan. Kesenjangan yang dilihat adalah bagaimana kesenjangan di luar sistem seperti budaya kerja, cara pandang dan peraturan berpengaruh terhadap terjadinya isu gender.</p> <p>Contoh:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. Stereotipe bahwa anggota kelompok tani adalah laki-laki, dan peran perempuan hanya sebagai pendukung.</li><li>2. Anggapan bahwa pekerjaan pembibitan adalah pekerjaan laki-laki.</li></ol>

Langkah 6	<p>Reformulasikan tujuan kebijakan, program dan kegiatan pembangunan menjadi responsif gender dengan memperhatikan tujuan awal dan permasalahan gender yang telah diidentifikasi pada langkah 2, 3, 4, dan 5.</p> <p>Contoh:</p> <p>Terehabilitasinya areal lahan kritis di DAS Prioritas yang memberikan manfaat bagi perempuan dan laki-laki yang tinggal di sekitar kawasan tersebut.</p>
Langkah 7	<p>Susun rencana aksi dan sasarannya dengan merujuk isu gender yang telah diidentifikasi dan merupakan rencana kegiatan/ subkegiatan untuk mengatasi kesenjangan gender.</p> <p>Contoh:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>a. Melakukan Sosialisasi pembuatan Kebun Bibit Rakyat (KBR).</li><li>b. Pengajuan proposal.</li><li>c. Verifikasi kelompok.</li><li>d. Penetapan kelompok Kebun Bibit Rakyat (KBR).</li><li>e. Pelaksanaan Kebun Bibit Rakyat (KBR).</li><li>f. Pendampingan oleh penyuluh.</li></ol>
Langkah 8	<p>Tetapkan <i>base-line</i> data sesuai kondisi saat ini yang ditetapkan pada langkah 2.</p> <p>Contoh:</p> <p>Dari pelaksanaan kegiatan pembuatan KBR pada tahun 2010 sebanyak 8.000 (delapan ribu) unit, 90% (sembilan puluh per seratus) masyarakat yang terlibat dalam kegiatan pembuatan KBR adalah laki-laki. Hal ini muncul karena anggota Kelompok Tani di sekitar kawasan hutan yang akan dibuat (KBR) didominasi oleh laki-laki.</p>
Langkah	<p>Tetapkan indikator gender sebagai acuan <i>out put</i> yang harus</p>

9	dicapai. Contoh: <ol style="list-style-type: none"><li>1. 20% (dua puluh per seratus) partisipasi perempuan dalam pembuatan KBR meningkat dalam waktu 2 (dua) tahun.</li><li>2. 20% (dua puluh per seratus) penyuluh/ petugas lapangan Rehabilitasi Hutan dan Lahan (RHL) baik perempuan maupun laki-laki paham mengenai isu gender bidang kehutanan</li></ol>
---	--

#### 4.4.2. Tahap: Penyusunan RENSTRA

RENSTRA kementerian adalah merupakan dokumen 5 (lima) tahunan kementerian yang bersangkutan, yang merupakan penjabaran dari RPJMN pada sektor tertentu. Oleh karena itu penyusunan RENSTRA harus mengacu kepada RPJMN yang telah ditetapkan oleh Pemerintah (Undang-Undang Nomor 25 Tahun 2004).

Renstra yang akan disusun dilakukan analisis gender dengan menggunakan GAP, dengan melihat arahan RPJMNnya. Di bawah ini bagaimana mengintegrasikan hasil GAP dalam Renstra, dan substansi hasil GAP pada kolom 4 (persoalan gender) kedalam struktur RENSTRA pada kolom 3.

Integrasi GAP dalam dokumen Renstra K/L

Komponen	GAP	Struktur Renstra K/L	Integrasi hasil GAP dalam dokumen Renstra K/L
1	2	3	4
Dasar hukum	Kebijakan peraturan dan perundang-undangan	Pendahuluan	Beberapa peraturan yang berkaitan dengan PUG dan PPRG, contoh: Instruksi Presiden Nomor 9 Tahun 2000.
Konteks	Data pembuka wawasan	Pendahuluan	Memasukkan data pembuka wawasan berupa data pilah dan data gender terkait dalam "Pendahuluan".
Isu strategis	Faktor kesenjangan	Isu-isu strategis berdasarkan tugas pokok dan fungsi	Integrasikan isu gender terkait dengan sektor atau urusan yang menjadi tugas dan fungsi K/L dalam rumusan "Isu-isu strategis".  Misalnya: Kebutuhan dan keterlibatan laki-laki dan perempuan dalam kegiatan perhutanan sosial dengan mengintegrasikan pula isu kesenjangan internal dalam rumusan "Isu strategis".  Misalnya: Rendahnya kemampuan teknis staf Dinas Kehutanan untuk
	Sebab kesenjangan: internal dan eksternal	Tujuan, sasaran, strategidan kebijakan	
	Faktor kesenjangan Reformulasi Tujuan kebijakan		

			<p>melakukan analisis gender dalam penyediaan sarana dan prasarana kegiatan perhutanan sosial bagi kelompok tani perempuan maupun laki-laki.</p> <p>Rumuskan kinerja dampak (kinerja jangka panjang) terkait dengan isu strategis dan masukkan ini dalam rumusan “Tujuan, sasaran dan strategii serta kebijakan K/L”.</p> <p>Catatan: rumusan dampak dan hasil harus disinkronkan dengan rumusan RPJMN</p>
Strategi, kebijakan dan program	Rencana aksi (program & kegiatan yg responsif gender untuk menjawab isu strategis beserta indikator outcome untuk program dan indikator	Rencana program, kegiatan, indikator kinerja, kelompok sasaran dan pendanaan indikatif	<p>Integrasikan rencana aksi dalam “Rencana program dan kegiatan, indikator kinerja dan kelompok sasaran”</p> <p>Alokasikan anggaran untuk program dan kegiatan untuk mengatasi isu kesenjangan gender di sektor</p>

	output untuk kegiatan)		
Indikator	Data dasar	Indikator kinerja K/L yang mengacu pada tujuan dan sasaran RPJMN	Integrasikan indikator dalam GAP ke dalam indikator gender sektoral sebagai acuan dasar kinerja K/L (lihat buku II RPJMN 2015-2019)

#### 4.4.3. Tahap: Penyusunan Rencana Kerja K/L

Penyusunan Rencana Kerja (RENJA) K/L merupakan sesuatu yang rutin dilakukan setiap tahun dan merupakan salah satu dokumen perencanaan sebagai produk dan proses perencanaan di Kementerian/ Lembaga.

Formulir Renja K/L berperspektif gender yang harus diisi, yaitu :

- 1) Umum,
- 2) Tujuan dan Sasaran, serta
- 3) Uraian Kegiatan dan Sumber Pendanaan, khususnya pada butir A tentang uraian.

#### Contoh

Rencana Kerja Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan Tahun

.....

#### 1) Umum

- a. Nama Kementerian/Lembaga : jelas
- b. Nama Unit Organisasi : jelas
- c. Kode Program APBN : jelas

- d. Nama Program APBN : jelas (langkah 2)  
 e. Pendanaan : jelas (langkah 2)

Pembiayaan	Tahun 2015	Tahun 2016	Tahun 2017	Tahun 2018	Tahun 2019
a. Rupiah					
b.PHLN					
Jumlah					

2) Tujuan dan Sasaran Program

a. Tujuan Program

Diisi dengan tujuan yang telah direformulasikan dalam GAP langkah 6, biasanya bersifat kualitatif

b. Sasaran Program

Diisi dengan sasaran program pada langkah 3 dengan memperhatikan apa yang dimuat dalam RKP

3) Kegiatan

Program					
No	Kode	Nama	Keluaran	Jenis Kegiatan (P, D, TP)	Lokasi
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
	Diisi dengan aturan yang berlaku	Diisi dengan GAP langkah 1	Diisi dengan rumusan keluaran (GAP	Diisi dengan mengacu pada aturan yang berlaku ( <i>Given</i> )	Tuliskan lokasi kegiatan yang dipilih

	(Given)		langkah 9)		
--	---------	--	------------	--	--

Hal-hal yang perlu dipertimbangkan dalam menyusun RENJA yang responsif gender:

Pertama: Tuliskan nama program yang telah dianalisis pada tahap sebelumnya, yang sesuai dengan Tupoksi dari Unit Organisasi yang bersangkutan. Masukkan pada isian 1) Umum butir d. Perlu diperhatikan bahwa program ini mengacu pada program hasil reformulasi setelah dilakukan analisis gender (langkah 6 GAP).

Hal-hal yang perlu diperhatikan:

Apakah nama program sesuai dengan yang dipilih pada tahap sebelumnya sebagai upaya untuk mencapai tujuan dan aturan yang berlaku?; Berapa lama waktu yang dibutuhkan untuk melaksanakan program?; Kapan program dimulai dan kapan program berakhir?;

Kedua: Tuliskan jumlah dana yang dibutuhkan untuk pelaksanaan program. Masukkan pada isian 1) Umum butir e. Dalam pengajuan jumlah dana ini disesuaikan dengan besar kecilnya program, tujuan, dan sasaran yang ingin dicapai dan lamanya program dilaksanakan. Beberapa hal yang perlu diperhatikan:

- a. Seberapa luas sasaran program.
- b. Berapa lama program akan dilaksanakan.
- c. Apa tujuan dan sasaran yang ingin dicapai untuk masing-masing tahun.

Ketiga: Tuliskan tujuan dan sasaran program. Tujuan dan sasaran program yang responsif gender yang telah dirumuskan dapat dicuplik atau disalin pada kolom yang tersedia pada formulir. Hal-hal yang perlu diperhatikan adalah:

- a. Apakah rumusan tujuan dan sasaran program sebelumnya sudah responsif terhadap permasalahan gender yang ada, jika sudah responsif gender maka tinggal disalin ulang, tetapi jika belum responsif dan perlu direvisi maka perlu dilakukan pada langkah 7 GAP .
- b. Apakah tujuan dan sasaran yang dituliskan sudah konsisten dengan program yang diusulkan?

Keempat: Tuliskan kegiatan sebagai turunan dari program yang telah dianalisis pada tahap sebelumnya. Langkah ini berhubungan dengan rencana aksi dan penetapan kegiatan. Masukkan kolom (3) “Kegiatan”. Jika pada kedua tahap tersebut telah dirasa menghasilkan kegiatan yang tepat, maka cukup menyalin ulang saja kegiatan yang dipilih pada kolom yang tersedia pada formulir Renja K/L.

Kelima: Tuliskan keluaran dari kegiatan. Langkah ini dapat disederhanakan dengan menyalin keluaran dari kegiatan yang telah dirumuskan. Perlu dipastikan beberapa hal, yaitu:

- a. Apakah keluaran yang diharapkan telah sesuai dengan kegiatan yang diusulkan ?
- b. Apakah keluaran yang dirumuskan sudah mengacu pada data terpilah dan memberikan dampak kepada perempuan dan laki-laki atau mengatasi isu gender ?

Keenam: Tetapkan lokasi pelaksanaan kegiatan. Dalam menetapkan lokasi pelaksanaan kegiatan disesuaikan dengan jenis kegiatan, tujuan, sasaran kegiatan, dan data terpilah yang ada. Beberapa hal yang perlu diperhatikan dalam menentukan lokasi kegiatan, yaitu:

- a. Apa sesungguhnya yang menjadi tujuan dan sasaran kegiatan ?

- b. Apa keluaran dan indikator keluaran yang ingin dicapai ?
- c. Seberapa dibutuhkan kegiatan yang diusulkan tersebut oleh *stakeholder* di daerah yang bersangkutan ?
- d. Bagaimana dengan potensi kesuksesan dan potensi kegagalannya jika kegiatan tersebut dilaksanakan di lokasi tersebut ?

Langkah yang harus dilakukan adalah memastikan kembali kebijakan (isu strategis gender, arah kebijakan dan strategi, sasaran, kegiatan, indikator, dan target responsif gender) dalam Rancangan RENJA masih tercakup dalam Rancangan Akhir RENJA, dengan menggunakan ceklist seperti tabel berikut:

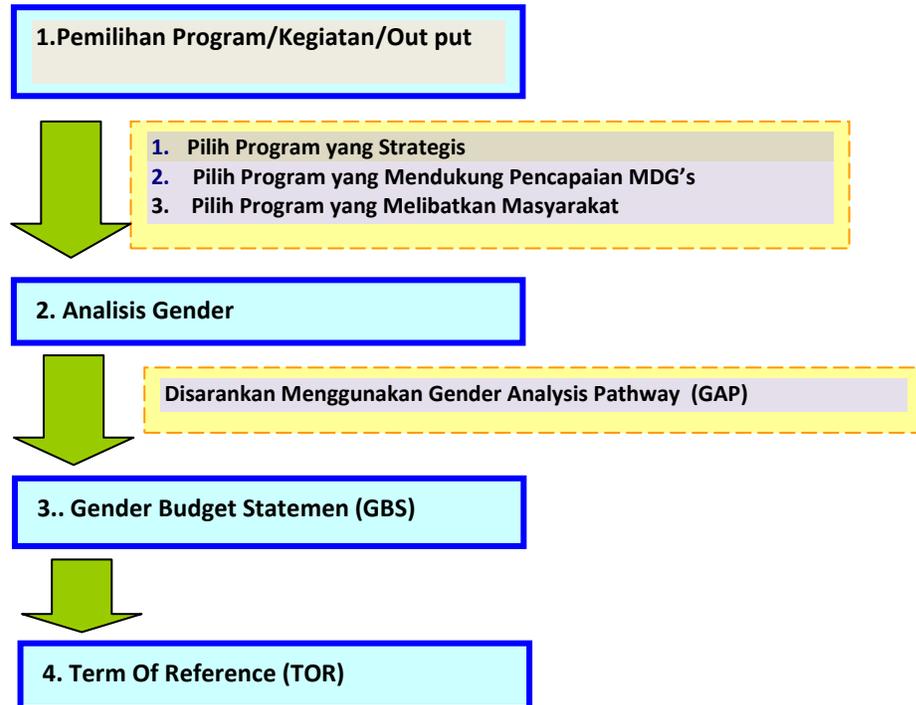
Tabel 3.5. Format Penelaahan Aspek Gender dalam Renja K/L

Output Analisis Gender	Kebijakan Responsif Gender dalam Rancangan RKP	Ceklist Kebijakan Responsif Gender dalam Rancangan Akhir RKP (Ada/Tidak Ada/Mengalami Perubahan)*
Kondisi capaian pembangunan (baik <i>outcome</i> maupun <i>output</i> ) baik penduduk perempuan maupun laki-laki	Diintegrasikan dalam narasi RKP bagian Kondisi Umum: Capaian dan Permasalahan	
Permasalahan/ isu gender		
Isu strategis gender		

Sasaran pembangunan bidang terkait gender	Diintegrasikan dalam narasi RKP bagian Sasaran Bidang	
Arah kebijakan dan strategi pembangunan bidang terkait gender	Diintegrasikan dalam narasi RKP bagian Arah Kebijakan dan Strategi	
Rumusan kegiatan	Diintegrasikan sebagai kegiatan, indikator capaian, <i>baseline</i> , dan target di dalam matrik K/L RKP terkait dengan Bab III Prioritas Pembangunan; Bab IV Pembangunan Bidang (Pengarusutamaan dan Bidang Pembangunan)	
Indikator, <i>baseline</i> , dan target		

#### 4.4.4. Tahap: Penyusunan Rencana Kerja Anggaran (RKA) Responsif Gender K/L

Untuk menyusun RKA di Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan perlu diperhatikan langkah-langkah sebagai berikut:



Uraian langkah-langkah tersebut di atas adalah sebagai berikut:

*Pertama:* Memilih kegiatan/ output yang strategis dan memiliki dimensi luas baik dalam hal dampak dan pelibatan masyarakat serta mendukung pencapaian SDG's.

*Kedua:* Analisis gender: untuk mengidentifikasi kesenjangan dan permasalahan gender serta faktor penyebabnya, sehingga dapat dirumuskan alternatif solusinya secara tepat. Gunakan metode Alur Kerja Analisis Gender (*Gender Analysis Pathway/ GAP*). Langkah-langkah analisis gender dengan metode GAP dijelaskan dalam angka 4.4.1 bagian analisis gender.

*Ketiga : Penyusunan Gender Budget Statement (GBS):*

Hasil analisis gender kemudian dituangkan dalam GBS. GBS adalah dokumen yang menginformasikan suatu output kegiatan telah responsif terhadap isu gender yang ada, dan/atau suatu biaya telah dialokasikan pada output kegiatan untuk menangani permasalahan kesenjangan gender. Penyusunan dokumen GBS telah melalui analisis gender dengan menggunakan alat antara lain GAP. Penyusunan *Gender Budget Statement (GBS)* adalah sebagai berikut:

*GENDER BUDGET STATEMENT (GBS)*

Nama KL : *(Nama Kementerian Negara/Lembaga)*

Unit Organisasi : *(Nama Unit Eselon I sebagai KPA)*

Satker : *(Nama Unit Eselon II di Kantor Pusat yang bukan sebagai Satker)*

NO	ASPEK	URAIAN
1	Program: Kegiatan:	Nama program yang ada pada KL Nama kegiatan sebagai penjabaran program (Langkah 1 GAP)
2	Output Kegiatan	Uraian hasil kegiatan yang berupa target kegiatan yang akan dicapai (Langkah 8 GAP)
3	Analisa situasi <i>(diharapkan tersedia angka kelompok sasaran baik laki-laki maupun perempuan, jika</i>	Uraian ringkas yang menggambarkan persoalan yang akan ditangani/dilaksanakan oleh kegiatan, dengan menekankan uraian pada aspek gender dari persoalan tersebut. (langkah 2,3,4,5 GAP)

	<i>tidak hanya berupa gambaran bahwa kegiatan yang dilaksanakan mempunyai pengaruh kepada kelompok sasaran)</i>		
4	Rencana Aksi	Komponen input 1	1. kegiatan pertama yang berisikan Kegiatan yang diharapkan dapat menangani persoalan gender yang telah teridentifikasi dalam analisis situasi. (Langkah 6,7 GAP) 2.Tujuan: (jelaskan tujuan dari kegiatan yang dapat mengurangi adanya kesetaraan gender)
		Komponen input 2  Komponen Input dst	1.Kegiatan kedua yang berisikan kegiatan lain dalam satu program 2. Tujuan: (jelaskan tujuan dari kegiatan yang dapat mengurangi adanya kesetaraan gender)  1. dst 2. dst
5	Alokasi Anggaran Output Kegiatan:		Tulis jumlah anggaran yang ada
6	Dampak/ Hasil Output Kegiatan		Indikator yang relevan dengan aspek gender yang telah diidentifikasi (langkah 9 (sembilan)

			GAP)
--	--	--	------

CONTOH PENYUSUNAN GBS  
*GENDER BUDGET STATEMENT (GBS)*

Nama KL : Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan  
Unit Organisasi : Ditjen Bina Pengelolaan Daerah Aliran Sungai (DAS)  
dan Perhutanan Sosial  
Satker :

No	ASPEK	URAIAN
1	Program:	Peningkatan Fungsi dan Daya Dukung DAS Berbasis Pemberdayaan Masyarakat
2	Kegiatan:	Perencanaan, Penyelenggaraan Rehabilitasi Hutan dan Lahan (RHL), Pengembangan Kelembagaan dan Evaluasi DAS
3	Output Kegiatan:	Areal Tanaman hasil Rehabilitasi Hutan dan Lahan - Kebun Bibit Rakyat (KBR)
	Tujuan	Terehabilitasinya areal lahan kritis di DAS Prioritas- Pembuatan Kebun Bibit Rakyat dengan melibatkan perempuan dan laki-laki secara proporsional sebanyak 10.000 (sepuluh ribu) Unit

4	<p>Analisa situasi (diharapkan tersedia angka kelompok sasaran baik laki-laki maupun perempuan, jika tidak hanya berupa gambaran bahwa kegiatan yang dilaksanakan mempunyai pengaruh kepada kelompok sasaran)</p>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Anggota kelompok Tani di sekitar kawasan hutan didominasi oleh laki-laki, dari pelaksanaan kegiatan pembuatan kebun bibit rakyat (KBR) pada tahun 2010 sebanyak 8.000 (delapan ribu) unit, masyarakat yang terlibat dalam kegiatan pembuatan KBR adalah 90% (sembilan puluh per seratus) laki-laki.</li><li>2. Kesenjangan tersebut disebabkan beberapa hal antara lain: (narasi)<ol style="list-style-type: none"><li>a. Anggota kelompok Tani di sekitar kawasan hutan didominasi oleh laki-laki.</li><li>b. Dari pelaksanaan kegiatan pembuatan kebun bibit rakyat (KBR) pada tahun 2010 sebanyak 8.000 (delapan ribu) unit, 90% (sembilan puluh per seratus) masyarakat yang terlibat dalam kegiatan pembuatan KBR adalah laki-laki.</li><li>c. Dalam proses pembuatan KBR, laki-laki berperan dalam penyiapan lahan, penyiraman, pengangkutan. Peran perempuan berperan dalam proses pembuatan bibit (pengisian polibag, pengecambahan, penyemaian, pendangiran, pembersihan gulma dan pengepakan).</li><li>d. Akses perempuan untuk menjadi anggota kelompok tani KBR masih kurang.</li><li>e. Stereotipe tentang peran kepala keluarga selalu laki-laki.</li></ol></li></ol>
---	---	--

5	Rencana Aksi	Komponen input 1	Melakukan Sosialisasi pembuatan Kebun Bibit Rakyat (KBR) meliputi Pengajuan proposal, Verifikasi kelompok dan Penetapan kelompok Kebun Bibit Rakyat (KBR). Tujuan: Memastikan kepesertaan perempuan dan laki-laki dapat berperanserta aktif secara seimbang dalam kegiatan ini.
		Komponen input 2	Pembuatan Kebun Bibit Rayat (KBR) (500 (lima ratus) milyar) Tujuan: Memastikan bahwa program KBR ini memberikan dampak dan mamfaat bagi seluruh

			masyarakat termasuk perempuan.
6	Alokasi Anggaran Output Kegiatan:		1,9 T
7	Dampak/ Hasil Output Kegiatan		1. 20% (dua puluh per seratus) partisipasi perempuan dalam pembuatan KBR meningkat dalam waktu 2 (dua) tahun. 2. 20% (dua puluh per seratus) penyuluh/ petugas lapangan Rehabilitasi Hutan dan Lahan (RHL) baik perempuan maupun laki-laki paham mengenai isu gender bidang kehutanan . 3. Peningkatan pendapatan keluarga / masyarakat.

*Keempat: Penyusunan Term Of Reference (TOR/KAK)*

TOR adalah dokumen yang di dalamnya menjelaskan keterkaitan (relevansi) komponen input terhadap output yang dihasilkan. Komponen input yang langsung mendukung upaya mewujudkan kesetaraan gender perlu penjelasan dalam TOR sebagaimana rencana aksi dalam dokumen GBS.

Secara operasional, perencana memasukkan perspektif gender pada beberapa bagian TOR sebagai berikut:

- a. Dasar Hukum/ Kebijakan: pada bagian ini diuraikan secara jelas informasi mengenai output yang dihasilkan oleh suatu kegiatan dan dasar kebijakan berupa penugasan prioritas pembangunan nasional. Selanjutnya diuraikan pula mengenai analisa situasi berkenaan dengan isu gender yang ada dalam rangka menghasilkan output kegiatan dimaksud.
- b. Pelaksanaan kegiatan (termasuk *time table*): pada bagian ini diuraikan komponen input yang mendukung langsung perbaikan ke arah kesetaraan gender. Komponen input yang mendukung pencapaian output kegiatan yang berperspektif gender harus dapat menjelaskan upaya perbaikan permasalahan yang dihadapi oleh kelompok sasaran, baik laki-laki maupun perempuan.
- c. Menyusun TOR tetap memakai alat analisis (5W+1H) ditambah dengan analisis tentang ada tidaknya isu gender dalam kegiatan tersebut.
- d. Agar TOR yang disusun berperspektif gender, perencana hendaknya memasukkan isu gender pada:
  - 1) Latar belakang menjelaskan tentang permasalahan yang dihadapi oleh kelompok sasaran, baik perempuan maupun laki-laki.
  - 2) Tujuan kegiatan secara jelas memberikan informasi tentang manfaat yang akan diterima kelompok sasaran, baik perempuan dan laki-laki.
  - 3) Pelaksanaan kegiatan menjelaskan upaya pelibatan atau konsultasi dengan kelompok sasaran perempuan dan laki-laki.

- 4) Kelompok sasaran, *output* kegiatan, lokasi kegiatan serta indikator *output* harus sesuai dengan tujuan kegiatannya.

Pembuatan TOR bisa dilakukan dengan susunan sebagai berikut :

#### Term Of Reference (TOR)

Nama KL : .....

Unit Organisasi: .....

Program : .....(Langkah 1 GAP)

Kegiatan : .....(Langkah 1 GAP)

#### 1. Latar belakang

##### 1) Dasar Hukum.

Berisi landasan hukum yang mendasari pelaksanaan program atau kegiatan yang berupa Undang-Undang, Peraturan Pemerintah, Instruksi Presiden, Keputusan Menteri, dan Instruksi Menteri.

##### 2) Gambaran umum.

Berisi analisis situasi yang terkait dengan program atau kegiatan. Merupakan penjelasan secara singkat (*why*) aktivitas dilaksanakan dan alasan penting aktivitas tersebut dilaksanakan serta keterkaitan aktivitas dengan *output*. (Penjabaran langkah 2, 3, 4, dan 5 GAP)

#### 2. Penerima Manfaat

Menjelaskan penerima manfaat baik internal maupun eksternal K/L dan target group dari program/ kegiatan (Penjabaran langkah 8, dan 9 GAP)

3. Strategi Pencapaian

Berisi metode pelaksanaan dan tahapan pelaksanaan (Penjabaran langkah 6, dan 7 GAP)

4. Metode Pelaksanaan

Berisi bentuk kegiatan berkaitan dengan sistem pelaksanaan program atau kegiatan.

5. Waktu Pencapaian

Berisi berapa lama program atau kegiatan ditargetkan selesai dikerjakan.

6. Biaya

Berisi total biaya aktivitas sebesar nilai nominal tertentu yang dirinci dalam RAB sebagai lampiran TOR.

CONTOH PENYUSUNAN TOR/KAK

Kementerian Negara/lembaga	:	(029) KEMENTERIAN LINGKUNGAN HIDUP DAN KEHUTANAN
Unit Eselon I	:	(04) DIREKTORAT JENDERAL BINA PENGELOLAAN DAS DAN PERHUTANAN SOSIAL.
Program	:	(029.04.07) Program peningkatan fungsi dan daya dukung DAS berbasis pemberdayaan masyarakat.
Hasil	:	Berkurangnya lahan kritis dan peningkatan pendapatan masyarakat.
Unit Eselon II/Satker	:	

Kegiatan	:	Perencanaan, pengembangan kelembagaan dan evaluasi DAS
Indikator Kinerja Kegiatan	:	Terjaminnya tanaman rehabilitasi lahan kritis pada DAS Prioritas seluas 1.954.000 (satu juta sembilan ratus lima puluh empat ribu) Ha
Satuan Ukuran dan Jenis Keluaran	:	Unit per 50.000 (lima puluh ribu) btg, areal tanaman hasil rehabilitasi lahan pada DAS Prioritas – Kebun Bibit Rakyat
Volume	:	10.000 (sepuluh ribu) unit

## A. Latar Belakang

### 1. Dasar Hukum

- a. Instruksi Presiden Nomor 9 Tahun 2010 tentang Program dan Kegiatan Pembangunan Berperspektif Gender;
- b. Peraturan Menteri Kehutanan Nomor P.25/MENHUT-II/2010, tentang Pedoman Penyelenggaraan Rehabilitasi Hutan dan Lahan Tahun 2010;
- c. Peraturan Menteri Kehutanan Nomor P.26/MENHUT-II/2010 tentang Perubahan atas Peraturan Menteri Kehutanan Nomor P.70/MENHUT-II/2008 tentang Pedoman Teknis Rehabilitasi Hutan dan Lahan;
- d. Peraturan Menteri Kehutanan Nomor P.12/MENHUT-II/2011 tentang Pedoman Penyelenggaraan Rehabilitasi Hutan dan Lahan;
- e. Peraturan Menteri Keuangan Nomor 93 tahun 2011 tentang Petunjuk Penyusunan dan Penelaahan Rencana Kerja dan Anggaran Kementerian Negara/Lembaga Tahun Anggaran 2012.

## 2. Gambaran umum

Anggota kelompok Tani di sekitar kawasan hutan didominasi oleh laki-laki, dari pelaksanaan kegiatan pembuatan Kebun Bibit Rakyat (KBR) pada tahun 2010 sebanyak 8.000 (delapan ribu) unit, masyarakat yang terlibat dalam kegiatan pembuatan KBR adalah sekitar 90% (sembilan puluh per seratus) laki-laki.

Kesenjangan tersebut disebabkan beberapa hal antara lain :

- a. Anggota kelompok Tani di sekitar kawasan hutan didominasi oleh laki-laki.
- b. Dari pelaksanaan kegiatan pembuatan Kebun Bibit Rakyat (KBR) pada tahun 2010 sebanyak 8.000 (delapan ribu) unit, sekitar 90% (sembilan puluh per seratus) masyarakat yang terlibat dalam kegiatan pembuatan KBR adalah laki-laki.
- c. Dalam proses pembuatan Kebun Bibit Rakyat (KBR), laki-laki berperan dalam penyiapan lahan, penyiraman, pengangkutan. Peran perempuan berperan dalam proses pembuatan bibit (pengisian polibag, pengecambahan, penyemaian, pendangiran, pembersihan gulma dan pengepakan).
- d. Akses perempuan untuk menjadi anggota kelompok tani KBR masih kurang.
- e. Pemahaman pengambil keputusan tentang PUG masih kurang.
- f. Stereotipe tentang peran kepala keluarga selalu laki-laki.





## V. MONITORING DAN EVALUASI

Monitoring merupakan kegiatan pemantauan atau suatu proses komunikasi internal yang dilakukan secara kontinyu, untuk mengumpulkan, mengolah dan menganalisa data dan informasi mengenai progress, dampak, manfaat, dan permasalahan dari kegiatan atau kebijakan pembangunan yang telah direncanakan. Di dalam monitoring tersebut terkandung makna “internal evaluasi” atau evaluasi yang dilakukan oleh pelaksana kegiatan.

Monitoring dan evaluasi pelaksanaan Pengarusutamaan gender dilakukan mulai dari tahap awal yaitu membangun komitmen awal pelaksanaan PUG, penyusunan PPRG, serta program/kegiatan yang tertera pada Rencana Kerja (Renja) dan Rencana Kerja Anggaran (RKA) yang responsf gender.

Fokus kegiatan monitoring dan evaluasi pelaksanaan PUG bidang lingkungan hidup dan kehutanan dilakukan pada 4 (empat) dokumen yaitu :

1. dokumen tentang pelaksanaan tujuh prasyarat awal PUG,
2. dokumen penyusunan Renstra, Renja dan RKA,
3. dokumen *Gender Budget Statemen* (GBS), dan
4. dokumen *Term of Reference* (TOR) / Kerangka Acuan Kerja (KAK).

Kegiatan monitoring dan evaluasi dilaksanakan oleh masing-masing sub Pokja PUG eselon I dengan koordinator Biro Perencanaan sebagai Koordinator POKJA PUG Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan. Hal ini dilakukan untuk memastikan bahwa koordinasi pemantauan dilakukan terstruktur. Secara detail sistim Monitoring dan Evaluasi pelaksanaan PUG mengacu kepada Panduan Monitoring dan Evaluasi yang telah disusun oleh Pokja PUG Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan.

## VI. PENUTUP

Komitmen untuk melaksanakan PUG pada Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan telah diwujudkan dengan dikeluarkannya beberapa peraturan dan Keputusan Menteri Lingkungan Hidup dan Kehutanan yang berkaitan dengan operasionalisasi PUG di lingkungan Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan. Pelaksanaan PUG melalui PPRG di Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan telah menjadi suatu gerakan bersama dalam pembangunan nasional dewasa ini.

Langkah awal yang telah dibangun dimulai dari pemenuhan prasyarat awal implementasi pengarusutamaan gender seperti adanya kelembagaan PUG, kebijakan dan program, ketersediaan data terpilah dan sumber daya manusia untuk melakukan analisis gender dalam tahap-tahap yang ada di siklus pembangunan (mulai perencanaan, penyusunan, pelaksanaan sampai pada pemantauan dan evaluasi), serta meningkatkan komitmen melalui kebijakan dan lain sebagainya.

Untuk lebih memantapkan langkah strategis tersebut diatas agar mempunyai kekuatan hukum dalam pelaksanaan PUG di lingkungan Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan maka dikeluarkan Peraturan Menteri Lingkungan Hidup dan Kehutanan tentang Pedoman Pelaksanaan Pengarusutamaan Gender Bidang Lingkungan Hidup dan Kehutanan.

Salinan sesuai dengan aslinya  
KEPALA BIRO HUKUM,

ttd.

KRISNA RYA

MENTERI LINGKUNGAN HIDUP DAN  
KEHUTANAN REPUBLIK INDONESIA,

ttd.

SITI NURBAYA